

ЯРОСЛАВСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА

пятого созыва

КОМИТЕТ

по бюджету, налогам и финансам

РЕШЕНИЕ

от _____

№ _____

Об отчете Контрольно-счетной палаты Ярославской области по результатам проверки целевого и эффективного использования средств областного бюджета, направленных на создание и развитие промышленных (индустриальных) парков на территории Ярославской области за 2010-2011 годы и первое полугодие 2012 года

Комитет решил:

1. Принять к сведению отчет Контрольно-счетной палаты Ярославской области по результатам проверки целевого и эффективного использования средств областного бюджета, направленных на создание и развитие промышленных (индустриальных) парков на территории Ярославской области за 2010-2011 годы и первое полугодие 2012 года.
2. Просить прокурора Ярославской области провести проверку деятельности департамента экономического развития Ярославской области по финансированию проектов создания и развития промышленных (индустриальных) парков на территории Ярославской области на предмет законности, в том числе по фактам, установленным Контрольно-счетной палатой Ярославской области.
3. Выразить недоверие заместителю Губернатора Ярославской области Елфимову И.С. и директору департамента экономического развития Ярославской области Шутову А.В.
4. Предложить Губернатору Ярославской области принять меры к со ответствующим руководителям и приостановить финансирование создания промышленных (индустриальных) парков на территории Ярославской области изменив коррупционно опасную структуру финансирования, а также пресмбтреть сроки, концепцию формирования парков и экономическую эффективность программ развития промышленных (индустриальных) парков на территории Ярославской области.



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ЯРОСЛАВСКОЙ ОБЛАСТИ

Председателю Ярославской областной
Думы пятого созыва

Советская пл., д. 1/19, г. Ярославль, 150000
тел. (4852)72-51-66, факс (4852)72-54-61
e-mail: kspalata@adm.yar.ru
http://www.kspalata76.yarregion.ru

В.В. Рогоцкому

19.11.2012 № 06-04/782

На № _____ от _____

О направлении отчета
о результатах проведения
контрольного мероприятия

Уважаемый Виктор Викторович!

Контрольно-счетная палата Ярославской области направляет Вам отчет аудитора Контрольно-счетной палаты Ярославской области В.В. Зарубина по результатам проведения контрольного мероприятия - проверки целевого и эффективного использования средств областного бюджета, направленных на создание и развитие промышленных (индустриальных) парков на территории Ярославской области за 2010-2011 годы и первое полугодие 2012 года, проведенного в соответствии с Планом работы Контрольно-счетной палаты Ярославской области на 2012 год.

Экземпляр отчета направлен Губернатору Ярославской области письмом от 19.11.2012 № 06-04/782.

Приложение:

1. Отчет аудитора Контрольно-счетной палаты Ярославской области В.В. Зарубина по результатам проведения контрольного мероприятия - проверки целевого и эффективного использования средств областного бюджета, направленных на создание и развитие промышленных (индустриальных) парков на территории Ярославской области за 2010-2011 годы и первое полугодие 2012 года на 52 л. в 1 экз.

Председатель

В. Зубанов

А.П. Набатов





КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА ЯРОСЛАВСКОЙ ОБЛАСТИ

Советская площадь, д. 1/19, г. Ярославль, 150000
тел. (4852)72-51-66, факс (4852)72-54-61, e-mail: kspalata@adm.yar.ru, http://www.kspalata76.yarregion.ru

УТВЕРЖДАЮ

Рассмотрен на заседании коллегии
Контрольно-счётной палаты
Ярославской области

Председатель
Контрольно-счётной палаты
Ярославской области

«16» мая 2012 г.

А.П. Набатов
«19» мая 2012 г.

О Т Ч Ъ Т

по результатам проведения контроля мероприятий – проверки целевого и эффективного использования средств областного бюджета, направленных на создание и развитие промышленных (индустриальных) парков на территории Ярославской области за 2010-2011 годы и первое полугодие 2012 года

Контрольно-счётной палатой Ярославской области (далее по тексту – КСП) в соответствии с пунктом 3.4. Плана работы на 2012 год, проведена проверка целевого и эффективного использования средств областного бюджета, направленных на создание и развитие промышленных (индустриальных) парков на территории Ярославской области за 2010-2011 годы и первое полугодие 2012 года.

В ходе проведения контрольного мероприятия КСП проведено 7 проверок, в том числе: в 4 департаментах Ярославской области экономического развития (далее по тексту – ДЭР), строительства (далее по тексту – ДС), жилищно-коммунального комплекса (далее по тексту – ЖКК), Департамент ЖКК), имущественных и земельных отношений; в 2 казенных предприятиях Ярославской области «Дирекция службы заказчиков» и «Агентство инвестиций и кластерного развития»; в государственном бюджетном учреждении Ярославской области «Агентство по сопровождению инвестиционных проектов»; в Администрации городского поселения Гаврилов-Ям.

За последние годы в Ярославской области был издан ряд нормативных документов, регулирующих комплекс мероприятий по созданию и развитию промышленных (индустриальных) парков. Однако, в ходе проведённых проверок установлено, что единой программы или нормативно-правового документа в Ярославской области по созданию и развитию промышленных парков не разработано. При проверках работники КСП руководствовались более чем 10 нормативно-правовыми актами Ярославской области, которыми были предусмотрены данные мероприятия.

Законом Ярославской области от 19.12.2005 № 83-з (ред. от 30.06.2011) «О государственном регулировании инвестиционной деятельности на территории Ярославской области» (далее по тексту – Закон № 83-з) прямое участие органов государственной власти Ярославской области в инвестиционной деятельности, осуществляемой на территории Ярославской области, путем создания и развития инфраструктуры инвестиционной деятельности, обеспечивающей необходимый комплекс услуг для инвесторов, участия в проектах создания промышленных (индустриальных) парков определено одной из форм регулирования инвестиционной деятельности на территории Ярославской области.

Стратегией социально-экономического развития Ярославской области до 2030 года, утвержденной постановлением Губернатора области от 22.06.2007 № 572, отмечается, что промышленное и транспортно-логистическое направления стратегического развития экономики Ярославской области отнесены к приоритетам первого порядка. Приоритетность этих двух направлений обусловлена также их значительной современной (промышленность) и перспективной (транспорт и логистика) бюджетоформирующей ролью.

В целях реализации Закона № 83-з постановлением Правительства Ярославской области от 29.07.2009 № 798-п утверждено Положение об аккредитации организаций в сфере создания и развития инфраструктуры инвестиционных площадок и индустриальных парков (далее по тексту – Положение об аккредитации), которым были установлены основные требования, критерии отбора и порядок присвоения организациям статуса уполномоченных в сфере создания и развития инфраструктуры инвестиционных площадок и индустриальных парков в Ярославской области (далее по тексту – уполномоченные). Положением об аккредитации определено, что присвоение организации статуса уполномоченной осуществляется ДЭР, который также формирует и ведет единый реестр уполномоченных организаций.

Проверкой выполнения ДЭР требований Положения об аккредитации по присвоению организациям статуса уполномоченных в сфере создания и развития инфраструктуры инвестиционных площадок и индустриальных парков в Ярославской области установлено, что в ДЭР отсутствовали какие-либо документы, определенные данным положением. В то же время такие

организации фактически имелись (ОАО «Ярославский индустриальный парк», государственное автономное учреждение Ярославской области «Агентство по сопровождению инвестиционных проектов», государственное бюджетное учреждение Ярославской области «Агентство по сопровождению инвестиционных проектов» и др).

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 06.09.2011 № 1540-р утверждена стратегия социально-экономического развития Центрального федерального округа на период до 2020 года (далее по тексту - Стратегия). Согласно Стратегии одним из основных направлений внедрения инноваций и развития инновационной инфраструктуры в Центральном федеральном округе является создание индустриального парка «Новоселки» в Ярославской области, имеющего машиностроительный и фармацевтический профиль резидентов парка. Стратегическими направлениями развития в основных сферах экономики Ярославской области согласно Стратегии является создание и развитие системы индустриальных парков на территориях, являющихся региональными экономическими зонами (г. Переславль-Залесский - технопарк "Славич" и "Протэкт", г. Ростов - индустриальный парк "Ростовский", г. Ярославль - индустриальный парк "Новоселки", г. Углич - технопарк "Сим росс"), а также развитие индустриальных парков на базе существующих промышленных площадок (Гутаевский моторный завод, Гаврилов-Ямский льнокомбинат). При этом следует отметить, что индустриального парка «Новоселки» в Ярославской области до настоящего времени не существует и работ по его созданию не ведётся.

В соответствии с распоряжением Губернатора Ярославской области от 29.11.2011 № 575-р создание системы индустриальных парков входит в один из проектов государственно-частного партнёрства Ярославской области. Следует отметить, что в ходе проведённых проверок, информации по участю частного капитала в мероприятиях по созданию промышленных парков на территории Ярославской области в проверяемом периоде не установлено, за исключением разработки ОАО «Гамма» проектной документации по строительству промышленного парка в г.п. Гаврилов-Ям на сумму около 5,0 млн. руб.

Постановлением Правительства Ярославской области от 11.04.2012 № 273-п утверждено Положение об условиях создания и порядке участия юридических лиц в проектах создания промышленных (индустриальных) парков (далее по тексту - Положение по промышленным паркам), которым ДЭР определен уполномоченным органом государственной власти Ярославской области в сфере создания и развития промышленных парков. Инициатива по принятию решения о создании промышленного парка возложена на ДЭР. Кроме того, информация о намерении создать промышленный парк подлежит размещению на веб-узле ДЭР официального портала органов государственной власти Ярославской области.

Однако, в проверяемом периоде ДЭР требования Положения об аккредитации и Положения по промышленным паркам в части ведения учёта уполномоченных организаций и размещения доступной информации о намерениях создания промышленных парков в Ярославской области на веб-узле не выполнялись.

Кроме того, в Положении по промышленным паркам КСП отмечает ряд условий, которые практически делают невозможным участие любой негосударственной организации в мероприятиях по созданию промышленных парков. Так, Положением ограничен срок подачи заявления на участие до 20 дней со дня размещения информации о намерении создания парка. Вместе с тем, перечень документов, прикладываемых к заявлению включает наряду с учредительными, бухгалтерскими, налоговыми и судебными документами почти готовый проект создания парка и его бизнес-план. Например проекты и бизнес-планы создания промышленных (инвестиционных) парков в г.п. Гутаев и в г.п. Гаврилов-Ям разрабатывались функционально подчиненными ДЭР организациями не один год.

Следует так же отметить, что требование к организации желающей «принять участие в проекте создания промышленного парка» в том, что она уже «должна осуществлять деятельность на территории Ярославской области, направленную на создание, развитие и (или) модернизацию инженерной и транспортной инфраструктуры инвестиционных площадок с целью стимулирования развития инвестиционной деятельности в Ярославской области и привлечения инвестиций» существенно сужает круг инвесторов. Согласно имеющейся доступной информации в настоящее время КСП полагает, что такую цель и такие виды деятельности в Ярославской области имеет только ДЭР и созданные им функционально подчиненные организации.

Согласно постановлению Правительства ЯО от 30.06.2011 № 505-п «О программе развития инвестиционных площадок в Ярославской области на 2011-2015 годы» (далее по тексту - Программа № 505-п) в Ярославской области из 10 приоритетных зон территориального развития, в период 2011-2015 годов предполагается создание и развитие:

- 4 инвестиционных площадок - «Новоселки», «Ростовская», «Рыбинская восточная промышленная зона», «Ярославская юго-западная промышленная зона»;
- 1 туристско-рекреационной зоны «Курорт «Золотое кольцо»;
- 2 промышленных парков «Гутаев» и «Гаврилов-Ям».

Остальные площадки, расположенные в Ярославском и Переславском муниципальных районах, предполагается развивать после 2017 года.

Ожидаемым конечным результатом реализации Программы № 505-п планировалось:

- создание к 2016 году на территории Ярославской области инвестиционных площадок общей площадью не менее 3,5 млн. кв. м;

- привлечение в экономику Ярославской области до 2016 года для развития инвестиционных площадок внебюджетных инвестиций в объеме около 1,6 млрд. руб.,
- привлечение до 2016 года потенциальных резидентов с объемом инвестиций в создание новых производств не менее 15,0 млрд. руб., а до 2020 года - 30,0 млрд. руб.;
- создание до 2016 года 1500 новых рабочих мест;
- сформировать к 2016 году потенциальную налогооблагаемую базу организаций-резидентов, позволяющую в перспективе получать ежегодно в бюджет Ярославской области средств от уплаты налогов на общую сумму 750,0 млн. руб.

В целях создания региональных институтов развития и исполнения обязательств области по подготовке инвестиционных площадок и инновационных промышленных зон постановлением Правительства Ярославской области от 25.02.2009 № 170-п, Ярославской области в лице департамента по управлению государственным имуществом (далее по тексту - ДИЗО) области поручено выступить учредителем открытого акционерного общества «Ярославский индустриальный парк» (далее по тексту - ОАО «ЯИП») со стопроцентным участием Ярославской области в уставном капитале. Размер уставного капитала ОАО «ЯИП» к началу проверки составил 82,1 млн. руб. В соответствии с Перечнем закрепленных за структурными подразделениями аппарата Правительства области и органами исполнительной власти области хозяйственных обществ, акции (доли) которых находятся в собственности Ярославской области, утвержденным постановлением Правительства области от 26.08.2010 № 652-п, ОАО «ЯИП» закреплен за ДЭР. Согласно информации ДЭР ОАО «ЯИП» занимается развитием инвестиционной площадки «Новосёлки». Следует отметить, что заявленного в презентациях ДЭР индустриального парка «Новосёлки», согласно представленным документам и нормативным актам Ярославской области, не существует, документально оформленных намерений о его создании также не установлено.

Согласно данным отчетности ОАО «ЯИП», представленной ДИЗО, по состоянию на 01.01.2012 уставный капитал общества составлял 82,1 млн. руб., из которых 56,2 млн.руб. были размещены на депозитах в банках (проценты от их размещения за 2011 год составили 0,8 млн.руб.).

Анализ отчетности ОАО «ЯИП» за 2011 год показал, что стоимость основных средств составила 50,9 млн.руб., в том числе земельные участки - 31,0 млн. руб. Сдаётся в аренду основных средств на сумму 9,4 млн.руб. Имеются 2 приобретенных легковых автомобилей общей стоимостью 1,8 млн. руб. Запасы составили 4,7 млн.руб. Дебиторская задолженность составила 30,7 млн.руб., кредиторская - 7,4 млн. руб. Чистая прибыль общества за 2011 год составила 60,0 млн.руб., из которой 4,7 млн. пошло на покрытие убытка 2010 года. Нераспределённая прибыль по состоянию на 01.01.2012 составила 55,3 млн.руб.

По результатам деятельности ОАО «ЯИП» за 1 полугодие 2012 года чистый убыток составил 2,0 млн.руб. Дебиторская задолженность значительно возросла и составила 51,5 млн.руб. (38% от суммы имеющегося капитала и резервов), что в 3 раза превышает сумму имеющейся кредиторской задолженности.

Следует отметить, что один из автомобилей с мая 2011 года сдавался в аренду государственному бюджетному учреждению ЯО «Агентство по сопровождению инвестиционных проектов» за 30,0 тыс.руб. в месяц. Расходы учреждения за 2011 год по аренде автомобиля в сумме 240,0 тыс.руб. и по приобретению бензина - 65,3 тыс.руб. произведены за счёт средств областного бюджета, предусмотренных по ведомственной программе «Стимулирование инвестиционной деятельности в Ярославской области на 2009-2011 годы», что является неэффективным использованием бюджетных средств.

В соответствии с постановлениями Правительства Ярославской области от 31.12.2009 № 1359-п «Об утверждении плана мероприятий Правительства Ярославской области по реализации на территории области Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации», от 08.02.2010 № 48-п «Об утверждении основных направлений антикризисных действий Правительства Ярославской области на 2010 год и среднесрочную перспективу», постановлением Правительства Ярославской области от 25.06.2010 № 427-п в целях обеспечения устойчивого развития экономики, повышения уровня и качества жизни населения в городских поселениях Гаврилов-Ям и Тутаев утверждён: комплексный инвестиционный план модернизации городского поселения Тутаев Ярославской области (далее по тексту - КИП Тутаев) и комплексный инвестиционный план модернизации городского поселения Гаврилов-Ям Ярославской области (далее по тексту - КИП Гаврилов-Ям). В рамках указанных планов в числе основных мероприятий и ключевых инвестиционных проектов предусматривалось:

- 1) Создание промышленного парка на базе приобретенных в собственность Ярославской области площадей ОАО «Тутаевский моторный завод» с планируемой передачей в аренду объектов промышленного парка средним машиностроительным и смежным предприятиям со средней численностью сотрудников 150 - 250 человек.

Основные параметры планируемого развития промышленного парка характеризуются следующими показателями:

№ п/п	Наименование показателя	2010 год	2011 год	2012 год	2013 год	2014 год	2015 год	2010 - 2015 годы
1	Выручка от продаж, млн.руб. в год	108	1242	2512	4064	5355	5715	18996

2	Новые рабочие места, человек	30	305	310	275	120	85	1125
3	Объем инвестиций, млн.руб.	565	531,6	291	279	299	293	2311

Таким образом, на создание промышленного парка в г.л. Тутавел планировалось направить 776,0 млн. руб. бюджетных средств, в том числе 500,0 млн. руб. средств федерального бюджета, 276,0 млн. руб. средств областного бюджета (2010 год - 35,0 млн. руб., 2011 год - 241,0 млн. руб.). За счет внебюджетных источников на реализацию проектов, планируемых резидентами промышленного парка, планировалось привлечь 1535,0 млн. руб. инвестиций.

2) Создание промышленного парка «Гаврилов-Ям» путем приобретения в собственности Ярославской области объекта недвижимости и земельных участков, расположенных в центральной части городского поселения Гаврилов-Ям в промышленной зоне, а также строительство новых и реконструкция имеющихся объектов производственного назначения для размещения в них производств резидентов. В ходе создания промышленного парка планировалась модернизация объектов коммунальной инфраструктуры, имеющей для городского поселения Гаврилов-Ям высокую социальную значимость, путем реконструкции котельной, очистных сооружений водоснабжения и комплекса очистных сооружений канализации.

На создание промышленного парка «Гаврилов-Ям» всего за период 2010-2015 годы планировалось направить 638,6 млн. руб., в том числе 58,6 млн. руб. средств областного бюджета, 578,2 млн. руб. средств федерального бюджета (из них 378,2 млн. руб. - дотация на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации, 200,0 млн. руб. - бюджетный кредит), 1,8 млн. руб. средств муниципального бюджета.

Кроме того, планировалось привлечь 613,5 млн. руб. инвестиций за счет внебюджетных источников.

В целях реализации создания промышленных парков в 2010 году были разработаны:

- бизнес-план проекта «Создание и развитие «Тутаевский промышленный парк «Мастер» (далее - ТПП «Мастер»), разработан ОАО «Камский индустриальный парк «Мастер» г. Набережные Челны (далее - ОАО КИП «Мастер»). Стоимость разработки составила 0,4 млн.руб.;

- бизнес-план инвестиционного проекта «Индустриальный парк «Гаврилов-Ям» (далее - ИП Гаврилов-Ям), разработан ГАУ ЯО «Агентство по сопровождению инвестиционных проектов» в рамках государственного задания на 2010 год, расходы на разработку были утверждены ДЭР в сумме 473,0 тыс.руб. Определить фактические затраты ГАУ ЯО «Агентство по сопровождению инвестиционных проектов» на разработку бизнес-плана в ходе проверки не представилось возможным в связи с отсутствием бухгалтерского учёта в учреждении.

Согласно представленной ДЭР проверке информации, реализация бизнес-планов и комплексных инвестиционных планов в части создания промышленных (инвестиционных) парков (далее - промпарк) характеризуется следующими показателями:

№ п/п	Показатель реализации	Тутаевский промышленный парк «Мастер»			КИП на 2010/2012	на 01.07.2012	КИП на 2010/2012	ОЦП КИП	Индустриальный парк «Гаврилов-Ям»
		КИП на 2010/2012	бизнес-план	на 01.07.2012					
1	Срок реализации		10 лет					20 лет	
2	Земельные участки, Га		32	41,5				8,5	
3	Площади, тыс. кв.м, в т.ч.:		86,2	52,1				53,4	
3.1	Производственные		80,4	46,3				40,8	
3.2	офисные		5,8	5,8				12,6	
4	Количество рабочих мест		1125	-		1200/1100		1200	
5	Инвестиции, млн.руб., в т.ч.:		3425/2311	399,4		1276/1252	1240,4	1276,0	
5.1	ОБ		967/276	523,6		435/58,6	54,7	280,0	
5.2	ФБ		923/500	1452,9		841/578,2	578,2	400	
5.3	МБ		-	-		0/1,8	0,1	0	
5.4	ВБС		1535			0/613,5	607,4	596	
6	Срок окупаемости, лет		6		10			12,2	
7	налоговые поступления в год, млн.руб.		400,0					300,0	
8	Потенциальные резиденты (факт по информации ДЭР)		42	8				Нет данных	

Начало реализации проекта, год	08.2012	Резидент не работает	2010	Резиденты не работают
9				

Таким образом по состоянию на 01.10.2012 резиденты, производящие какую-либо продукцию на площадях создаваемых промышленных парков и инвестиционных площадок, отсутствовали.

В согласении о намерениях по сотрудничеству (без дат и номеров) в создании промпарка в г.п. Гаврилов-Ям ООО «Реле» выразило намерение вложить 400,0 млн. руб. в срок до 31.12.2012 в строительство (реконструкцию) ангара для переработки торфа. В согласении о намерениях по сотрудничеству (без дат и номеров) в создании промпарка в г.п. Гаврилов-Ям ОАО «Гамма» также выразило намерение осуществить капитальные вложения в размере не менее 1600 млн.руб. в реализацию проекта, обеспечить выход на производственную мощность в сумме 1800 млн.руб. в 2012 году. В ходе проверки, согласно информации ДЭР, установлены только вложения ОАО «Гамма» в разработку проектной документации по созданию парка в размере около 5,0 млн. руб.

Фактически на момент проведения проверки потенциальные резиденты, заинтересованные в развитии промышленного парка в г.п. Гаврилов-Ям, отсутствовали.

Согласно информации ДЭР, кроме имеющегося арендатора ООО «СаарГумми-Русланд» потенциальными резидентами ТПП «Мастер» являлись:

- ООО «Завод ПСМ», аренда с июля 2012 г. не менее 5,1 тыс.кв.м для организации современного металлообрабатывающего производства, планирует привлечь собственных средств около 60 млн.руб., создать около 45 рабочих мест;

- ООО «ВторМеталл», аренда не менее 1,9 тыс.кв.м для организации современного производства по переработке автомобильных шин, планирует привлечь собственных средств около 14,1 млн.руб., создать около 20 рабочих мест;

- ООО «Профиль-Медиа», аренда для организации производства с привлечением собственных средств менее 0,5 млн.руб., создать не менее 10 рабочих мест;

- ООО «Научно-производственный центр новых технологий «Азимут», аренда для организации производства, создание не менее 10 рабочих мест;

- ООО «Симтэк», аренда 1,5 тыс.кв.м для организации производства с привлечением собственных средств не менее 2,0 млн.руб., создание не менее 10 рабочих мест;

- ООО «Советком», аренда для организации производства с привлечением собственных средств не менее 1,0 млн.руб. и созданием не менее 10 рабочих мест;

- ООО «Котломашсервис», аренда для организации производства с привлечением собственных средств не менее 2,0 млн.руб., созданием не менее 10 рабочих мест.

Следует отметить, что объём предусмотренных Бизнес-планом создания ТПП «Мастер» вложений бюджетных средств не включает сумму, затраченную на приобретение имущества, в размере 204,8 млн. руб. Таким образом, на создание ТПП «Мастер» в период до 01.01.2017 планируется затратить 2181,3 млн.руб. бюджетных средств, из которых 728,4 млн.руб. средства областного бюджета, из них в период 2011-2012 годов - 448,8 млн.руб. Следует отметить, что данные средства не включали затраты на содержание организаций, создающих парк (ГАУ «АСИП», ГБУ «АСИП», КП «АИР»), а также на содержание уже приобретённого имущества парка, налоги на которое составляют около 5,0 млн. руб. в год. Кроме того, по состоянию на 01.07.2012 расходы на создание парка уже составили 400,8 млн. руб. средств областного бюджета (в том числе приобретение имущества), что составляет 89% от суммы, предусмотренной бизнес-планом на создание ТПП «Мастер» на период до 01.01.2013 за счёт средств областного бюджета.

Вызывает большое сомнение срок окупаемости проекта создания ТПП «Мастер» - 6 лет, и достижение к 2015 году ежегодного получения налоговых отчислений в сумме 400 млн.руб. при получении выручки всеми резидентами около 1,9 млрд.руб. в год. Так как эти результаты запланированы при 100% заполнении помещений парка (более 40 резидентов) и наличия прибыли у всех резидентов, при оплате всех имеющихся налогов по полной ставке (без предоставления налоговых льгот за счёт средств областного бюджета). Проверкой установлено, что за период с 2010 по 2012 годы имелось только 8 потенциальных резидентов, желающих занимать площади в ТПП «Мастер».

Кроме того, в письме заместителя министра промышленности и торговли Российской Федерации от 13.07.2010 № СН-7645/12 указывалось, что одним из потенциальных резидентов ТПП «Мастер» является ООО «СаарГумми-Русланд» - представитель одной из крупнейших в мире производственных компаний - за 4 года участия в проекте объём выпуска продукции планирует довести до 436,6 млн.руб. на территории ТПП «Мастер», занимаемая площадь 12,3 тыс.кв.м. С учётом того, что все резиденты смогут получать прибыль как ООО «СаарГумми-Русланд», что маловероятно, то при 100% использовании производственных площадей парка (46,3 тыс.кв.м.) можно достигнуть объёма производства только 1,6 млрд.руб. в год.

Бизнес-планом проекта ТПП «Мастер» предусмотрено, что управление созданным имуществом комплексом ТПП «Мастер» планируется передать специализированной компании. Прибыль, получаемую в результате хозяйственной деятельности ТПП «Мастер», планируется распределить в следующей пропорции: 30 % - доход бюджета Ярославской области, 70 % -

оплата услуг управляющей компании. Таким образом, бизнес-план предполагает заведомо невыгодные условия по получению дохода областью от собственности, которая на 100% оплачена за счёт бюджетных средств. С учётом указанной в бизнес-плане ставки арендной платы в размере 125 руб. в месяц за 1 кв.м для производственных помещений, рассчитанной с учетом необходимости покрытия операционных расходов управляющей компании и развития имущества комплекса ТПП «Мастер», возможный доход от предоставления в аренду всех уже фактически имеющихся производственных площадей в размере 46,3 тыс.кв.м. (административно-бытовой корпус площадью 5,8 тыс.кв.м. в расчёт не брался) составит около 5,8 млн. руб. в месяц (69,6 млн.руб. в год), из которых на возмещение расходов управляющей компании бизнес-планом предусмотрено 32,1 млн. руб. (15 млн.руб. оплата труда 36 чел., средняя ЗП 26,6 тыс.руб. без начислений), около 5 млн.руб. будет израсходовано на оплату непредусмотренного бизнес-планом налога на имущество. Из оставшихся 32,5 млн. руб. - 6,5 млн.руб. налог на прибыль. Из 26,0 млн.руб. чистой прибыли область получит около 7,8 млн.руб., 18,2 млн.руб. - вознаграждение управляющей компании, которое она вправе направлять на развитие инфраструктуры парка и на выплату вознаграждения по итогам года.

Следует отметить, что в договоре аренды ДИЗО с ООО «Сааргумми-Русланд», заключённом на площадь 12,3 тыс.кв.м до 01.01.2017, размер арендных платежей установлен в размере 85 руб. за 1 кв.м. в месяц вместо 125 руб., предусмотренных бизнес-планом, что снижает запланированные доходы на 5,9 млн.руб. за год.

Планируемая арендная плата в Гаврило-Ямском индустриальном парке за 1 кв.м. предусмотрена в размерах:

- 115 руб. в месяц для производственных помещений;
- 156 руб. в месяц для офисных помещений.

По мнению КСП, уровень арендной платы является недостаточно конкурентоспособным для иностранных и российских резидентов в указанных населенных пунктах не только на территории области, но и по сравнению с другими субъектами Российской Федерации. Так, например, по состоянию на 20.08.2012 арендная ставка ОАО КИП «Мастер» (г. Набережные Челны) для производственных площадей составляет 92 руб. за 1 кв.м., а для офисных - 145 руб. за 1 кв.м.

1. Финансирование создания ТПП «Мастер» в проверяемом периоде производилось по отдельным мероприятиям в рамках:

- 1) ведомственной целевой программы «Стимулирование инвестиционной деятельности в Ярославской области на 2009 - 2011 годы», утверждённой приказом ДЭР от 26.12.2008 № 22 (далее - Ведомственная программа);
- 2) областной целевой программой «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства Ярославской области на 2010-2012 годы»,

утвержденной постановлением Правительства области от 08.10.2009 № 982-п;

3) областной целевой программы «Стимулирование инвестиционной деятельности в Ярославской области на 2012 - 2014 годы», утверждённой постановлением Правительства Ярославской области от 02.12.2011 № 956-п.

Ответственным исполнителем этих программ являлся ДЭР.

1) Перечень программных мероприятий Ведомственной программы (в редакции от 22.11.2011) в целях создания благоприятных условий для привлечения инвестиций в экономику Ярославской области, государственного регулирования и государственной поддержки инвестиционной деятельности характеризуется следующими показателями:

№ п/п	Наименование мероприятия	Сумма расходов (млн. руб.)				
		2009	2010	2011	Итого	
1	2	3	4	5	6	
1.	Государственная поддержка инвестиционной деятельности и создание системы индустриальных парков в Ярославской области	24,7	18,0	12,5	55,2	
1.1	Предоставление субсидий на государственную поддержку инвесторов	10,2	18,0	12,5	40,7	
1.2	Предоставление субсидий на создание и развитие индустриальных парков, в том числе организациям, уполномоченным в сфере создания и развития инфраструктуры индустриальных площадок и индустриальных парков	14,5	0	0	14,5	
2.	Финансирование подготовки, разработки и реализации проектов, реализуемых на основе государственно-частного партнерства	0	11,0	15,1	26,1	
3.	Сопровождение реализации инвестиционных проектов, финансирование создания и развития промышленных парков, проектов по развитию монопрофильных населенных пунктов	2,4	33,8	26,9	63,1	
	Всего:	27,10	62,8	54,5	144,4	

Мероприятие Ведомственной программы «Сопровождение реализации инвестиционных проектов, финансирование создания и развития промышленных парков, проектов по развитию монопрофильных населенных пунктов» включало несколько различных направлений деятельности, а также содержание государственного автономного учреждения Ярославской области «Агентство по сопровождению инвестиционных проектов» в 2010 году, и государственного бюджетного учреждения Ярославской области «Агентство по сопровождению инвестиционных проектов» в 2011 году. Детальное распределение затрат по этим направлениям отсутствовало, поэтому определить точный объём затрат, предусмотренных программой на создание и развитие промышленных парков, не представляется возможным. Данный факт, по мнению КСП, свидетельствует о недостаточности проработки ДЭР

мероприятий Ведомственной программы в части их конкретизации и определения объемов их финансирования за счет средств областного бюджета.

2) Предусмотренные действующей редакцией ОЦП «Развития субъектов малого и среднего предпринимательства Ярославской области на 2010 - 2012 годы» затраты на реализацию задачи № 11 «Создание и развитие промышленного парка в г. Тутаеве» составили:

Наименование мероприятия	Затраты с разбивкой по годам, млн. руб.	
	2010	2011
Создание и развитие промышленного парка в г. Тутаеве, в том числе: Капитальный ремонт производственного корпуса промышленного парка в г. Тутаеве, из них:	-	60,0
- средства областного бюджета	-	60,0
- средства федерального бюджета	-	424,1

Следует отметить, что редакцией данной ОЦП от 16.06.2011 было предусмотрено направить на создание ТПП «Мастер» средств областного бюджета в размере 166,0 млн.руб., планировалось привлечение средств федерального бюджета на сумму 525,8 млн.руб. (конкурсная документация для подачи заявки на получение средств федерального бюджета разработывалась ОАО КИП «Мастер» за 100,0 тыс. руб.). Однако по состоянию на 01.07.2012 средств федерального бюджета для создания ТПП «Мастер» не поступало.

В 2011 году предусматривалось создание не менее 500 рабочих мест и разместить на территории парка 38 - 41 субъектов предпринимательства. До настоящего времени ни резидентов (за исключением уже имевшегося арендатора ООО «Сааргумми-Русланд», на приобретенных производственных площадях), ни созданных рабочих мест в ТПП «Мастер» нет.

3) По состоянию на 01.10.2012 объем затрат областного бюджета, установленный ОЦП «Стимулирование инвестиционной деятельности в Ярославской области на 2012 - 2014 годы» на 2012 год, предусмотрен в размере 171,6 млн.руб. В данной программе, напрямую, мероприятия по созданию промышленных парков не значатся. Однако, проведенными проверками установлено направление средств, предусмотренных бюджетом области на реализацию данной программы, КИП «АИКР», которое использовало эти средства на создание ТПП «Мастер».

В рамках Задачи 4 данной программы «Сопровождение инвестиционных проектов» предусмотрено финансирование государственного заказа КИП «АИКР» на сопровождение 6 инвестиционных проектов в 2012 году на сумму 38,3 млн. руб. Следует отметить, что в программе отсутствуют названия этих проектов и распределение средств на

обеспечение их реализации. Таким образом, программой предусмотрено финансирование расходов на выполнение государственного заказа КИП «АИКР», мероприятия которого на сумму 38,3 млн. руб. в программе не определены. А следовательно, и средства, утвержденные законом об областном бюджете на 2012 год на реализацию данной программы, на сумму 38,3 млн.руб. не имеют целевой направленности.

КИП считает, что установление казённому предпрятию государственного заказа является способом реализации программных мероприятий, и не может являться самостоятельным программным мероприятием или одним из его направлений.

Данный факт также свидетельствует о недостаточности проработки ДЭР направлений использования средств при разработке программных мероприятий, в результате чего определить точную сумму, предусмотренную программой на создание и развитие ТПП «Мастер», а соответственно оценить в полном объеме эффективность её использования, не представляется возможным.

Согласно представленных в ходе проверки сметы и программы финансово-хозяйственной деятельности КИП «АИКР» на 2012 год мероприятия «Сопровождение инвестиционных проектов» включало следующие расходы на общую сумму 38,3 млн.руб.:

- сопровождение (подготовка и реализация) инвестиционных проектов в рамках государственного заказа - 13,3 млн.руб., в том числе на ТПП «Мастер» - 6,9 млн.руб., на ИП «Гаврилов-Ям» - 5,0 млн.руб.;

- организационное и информационное сопровождение проектов - 1,2 млн.руб.;

- расходы на содержание КИП «АИКР» - 23,8 млн.руб.

Следует отметить, что основной целью ОЦП «Стимулирование инвестиционной деятельности в Ярославской области на 2012 - 2014 годы» является увеличение объема частных инвестиций в экономику Ярославской области. В результате выполнения Задачи 4 (направления использования средств программой не определены) в 2012 году запланировано привлечь 1,5 млрд. руб. частных инвестиций. КИП предполагает, что это средства потенциальных резидентов ТПП «Мастер», предусмотренные КИПом г.п. Тутаев. Однако, в результате вложений средств областного бюджета в проект по созданию ТПП «Мастер» по состоянию на 01.10.2012 привлечение частных инвестиций не осуществлено.

Согласно закону Ярославской области об областном бюджете в 2010-2012 годах на мероприятия, связанные с созданием ТПП «Мастер» были предусмотрены ассигнования по следующим программам:

(млн. руб.)

Наименование показателя	По закону о бюджете на 2010 год	По закону о бюджете на 2011 год	По закону о бюджете на 2012 год на 01.10.2012
1	2	3	4
Ведомственная программа "Стимулирование инвестиционной деятельности в Ярославской области" на 2009 - 2011 годы			
Субсидии некоммерческим организациям	33,8	-	-
Выполнение функций бюджетными учреждениями	-	26,9	-
Областная целевая программа «Развития субъектов малого и среднего предпринимательства Ярославской области на 2010-2012 годы»			
Бюджетные инвестиции	-	166,0	-
Субсидии юридическим лицам (кроме государственных учреждений) и физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг.	-	-	163,2
Областная целевая программа "Стимулирование инвестиционной деятельности в Ярославской области на 2012 - 2014 годы"			
Субсидии юридическим лицам (кроме государственных учреждений) и физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг.	-	-	170,7

В ходе проверки установлено, что ДЭР в невыполнение требований пункта 4.4. Порядка разработки, принятия и реализации областных целевых программ, утвержденного постановлением Правительства области от 27.08.2008 № 449-п, разделов 5 и 9 постановления Правительства Ярославской области от 01.06.2011 № 412-п «О развертывании системы управления программами и проектами в органах исполнительной власти Ярославской области и структурных подразделениях аппарата Правительства области» в 2011 и 2012 годах не обеспечено соответствие сумм предусмотренных затрат ОЦП «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства Ярославской области на 2010 - 2012 годы», в том числе задачи № 11 «Создание и развитие промышленного парка в г. Тутаеве», суммам, указанным в законах о бюджете на 2011 и на 2012 годы.

Следует отметить, что из 192,9 млн.руб., предусмотренных областным бюджетом ДЭР, в 2011 году на мероприятия по созданию ТПП «Мастер» освоено только 31,8 млн.руб. (16,5%).

Отсутствие в законе о бюджете на 2012 год привязки задач ОЦП «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства Ярославской области на 2010 - 2012 годы» (в количестве 11) и задач с учётом направлений использования средств ОЦП «Стимулирование инвестиционной деятельности в Ярославской области на 2012 - 2014 годы» к конкретным целевым статьям расходов не позволяет с достоверной точностью

определить, в каком объёме в 2012 году предусмотрены ассигнования как на создание промышленного парка в г. Тутаев, так и на другие мероприятия. Причиной этого, по мнению КСП, является невыполнение субъектами бюджетного планирования требований статьи 20 Бюджетного кодекса Российской Федерации и пункта 3.2.1. Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденных приказом Министерства финансов Российской Федерации от 21.12.2011 № 180н, в части обеспечения привязки бюджетных ассигнований к конкретным направлениям деятельности субъектов бюджетного планирования.

2. Комплекс мероприятий и финансовые ресурсы реконструкции объектов коммунальной инфраструктуры в целях реализации инвестиционного проекта по созданию промышленного парка «Гаврилов-Ям» предусмотрены областной целевой программой «Комплексный инвестиционный план модернизации городского поселения Гаврилов-Ям» на 2010 - 2015 годы, утвержденной постановлением Правительства области от 02.11.2010 № 821-п (далее по тексту – Программа № 821-п). Ответственным исполнителем этой программы также является ДЭР. Наряду с другими мероприятиями в мероприятиях Программы № 821-п входили:

- реконструкция коммунальной инфраструктуры в целях реализации инвестиционного проекта по созданию промышленного парка "Гаврилов-Ям". Срок окончания работ: в первоначальной редакции программы – 2011 год, в действующей (от 16.12.2011) – сентябрь 2012 года. Исполнитель - Департамент ЖКК. Согласно пояснению должностных лиц Департамента ЖКК изменение сроков реализации мероприятий по реконструкции коммунальной инфраструктуры связано с необходимостью приведения наименований, объемных показателей и сроков реализации мероприятий в соответствии с заключенными контрактами, по результатам проведения конкурсных процедур и необходимостью проведения дополнительных работ, - создание инфраструктуры, обеспечивающей организацию новых производств (создание промышленного парка "Гаврилов-Ям"). Срок окончания работ в первоначальной редакции программы – 2013 год, в действующей – декабрь 2014 года. Исполнитель - ДС. В результате реализации планируется получить 2 новых объекта производственного назначения общей площадью 9,0 тыс.кв.м и 6,0 тыс.кв.м. По состоянию на 01.07.2012 на территории парка находился один объект незавершенного строительства. Из 235 млн.руб., предусмотренных Программой к освоению на период с 2010 по 2012 годы на создание парка, по состоянию на 01.07.2012 освоено 72,3 млн.руб. (30,8%).

Следует отметить, что уже в декабре 2010 года в областном бюджете были предусмотрены и имелись средства на реализацию этих мероприятий в полном объёме.

Программой № 821-п в срок по июль 2011 года была предусмотрена разработка проектной документации на реконструкцию и строительство

(млн.руб.)

Мероприятия	Выделено средств				Освоено (выполнено работ)			
	Закон о бюджете на 2010 год № 71-з	Закон о бюджете на 2011 год № 54-з	Закон о бюджете на 2012 год № 50-з	год	2010	2011	2012	Всего
1	2	3	4	5	6	7	8	
Приобретение имущества	19,1	-	-	19,1 (100%)	-	-	19,1 (100%)	
Создание инфраструктуры, обеспечивающей организацию новых производств	200,0	200,0	95,9	(0%)	31,5 (15,8%)	21,7 (22,6%)	53,2 (24,6%)	
Реконструкция коммунальной инфраструктуры	397,9	-	-	(0%)	282,8 (71,1%)	48,1 (41,8%)	330,9 (83,2%)	
Всего:	617,0	200,0	95,9	19,1	314,3	69,8	403,2	

Всего за период с 2010 по 2012 годы на создание ИП Гаврилов-Ям из областного бюджета направлено 632,9 млн.руб., по состоянию на 01.07.2012 освоено 403,2 млн. руб. (63,7%). Из 617,0 млн. руб., выделенных областному бюджетом в 2010 году был освоено только 19,1 млн. руб. (3%).

В то же время согласно отчетам о ходе реализации областной целевой программы "Комплексный инвестиционный план модернизации городского поселения Гаврилов-Ям" на 2010-2015 годы за 2010-2011 годы практически все мероприятия по созданию парка выполнены на 100%, а за 1 полугодие 2012 года: по реконструкции коммунальной инфраструктуры на 72%, по созданию инфраструктуры, обеспечивающей организацию новых производств на 21%.

Всего за проверяемый период с 01.01.2010 по 01.07.2012 из бюджета области на обеспечение мероприятий по созданию промышленных парков в г.п. Тутаев и Гаврилов-Ям и инвестиционную площадку – «Новосёлки» направлено 1051,7 млн. руб. (в том числе привлечённые средства федерального бюджета в сумме 578,2 млн. руб.), из них освоено средств на 880,6 млн. руб. (83,7% от профинансированных), в том числе на ИП Гаврилов-Ям 407,2 млн. руб., ТПП «Мастер» - 400,8 млн. руб., инвестиционную площадку «Новосёлки» - 72,5 млн. руб. (всего, с учётом 2009 года, 83,0 млн. руб.) по следующим направлениям:

Мероприятие	ИП «Гаврилов-Ям»	ТПП «Мастер»	Инвестиционная площадка «Новосёлки»	
			площадь	Итого
Приобретение земли и недвижимого имущества	19,1	204,8	-	223,9

Приобретение акций	-	-	71,6	71,6
Производство работ	384,1	161,1	-	545,2
Разработка проектов, экспертиза и др.	4,0	35,0	0,9	39,9
Всего	407,2	400,8	72,5	880,6

Информация о финансировании и освоении средств в разрезе органов исполнительной власти Ярославской области и схема направления финансирования изложены в приложениях к отчету.

Из запланированных средств внебюджетных источников на создание ТПП «Мастер» - 1535,0 млн. руб. и создание ИП Гаврилов-Ям» - 613,5 млн. руб. при проведении проверочных мероприятий в проверяемом периоде установлено, что могло быть привлечено внебюджетных средств только в сумме около 5,0 млн. руб.

Таким образом, ДЭР как орган исполнительной власти Ярославской области, уполномоченный на проведение государственной политики в инвестиционной сфере и как ответственный исполнитель программ, предусматривающих мероприятия по созданию промышленных парков в Ярославской области, не обеспечил соответствие объёмов затрат данных мероприятий объёмам, предусматриваемым на эти цели законами Ярославской области об областном бюджете, а также не обеспечил полное и эффективное использование выделенных средств на указанные мероприятия.

Так, в 2011 году из предусмотренных областным бюджетом и уже имеющихся средств на создание промышленных парков в объёме 790,8 млн.руб. (без учёта средств на приобретение объектов недвижимости и земельных участков) было освоено только 344,6 млн.руб. (43,6%).

В результате отсутствия в программных мероприятиях чёткого размера предусматриваемых затрат на реализацию конкретных направлений, в том числе на создание промышленных парков, определить общую сумму затрат запланированных на эти направления, а следовательно оценить результативность выполнения программных мероприятий, не представляется возможным.

Согласно информации предоставленной ДИЗО ОАО «ЯИП», созданное за счёт средств областного бюджета в целях создания региональных институтов развития и исполнения обязательств области по подготовке инвестиционных площадок и инновационных промышленных зон, в проверяемом периоде потратило только 55,8 тыс. руб. на создание промышленных парков в Ярославской области, при этом имея по состоянию на 01.01.2012 нераспределённую прибыль в размере 55,3 млн. руб., полученную в результате использования средств, полученных из областного бюджета.

19.05.2012 по 31.07.2012, в результате чего областной бюджет недополучил 1,3 млн. руб.

2. Департамент экономического развития Ярославской области 196,1 млн.руб., в том числе за проектно-сметные, изыскательские работы 33,6 млн.руб., 161,1 млн.руб. - за работы по реконструкции и ремонту производственного корпуса, налоги - 1,4 млн.руб.

Финансирование расходов по созданию ТПП «Мастер» производилось через созданные ДЭР подведомственные организации:

- в 2010 году - государственное автономное учреждение Ярославской области «Агентство по сопровождению инвестиционных проектов» (далее - ГАУ «АСИП»), всего профинансировано 33,8 млн. руб. Из них израсходовано: 16,1 млн.руб. на создание парка, 5,3 млн. руб. - проектные изыскания для а/п «Туношна» сверх установленного задания, 5,7 млн. руб. - на содержание (в т.ч. оплата труда - 5,7 млн.руб.) и др.;

- в 2011 году сменившее тип ГАУ «АСИП» - государственное бюджетное учреждение Ярославской области «Агентство по сопровождению инвестиционных проектов» (далее - ГБУ «АСИП»), всего использовано средств 38,1 млн.руб., из них: 31,8 млн.руб. - на создание ТПП «Мастер», 6,2 млн.руб. - на содержание (в т.ч. оплата труда - 5,2 млн.руб.). С 29.06.2012 ГАУ «АСИП» находится в стадии ликвидации;

- в 2012 году - казенное предприятие Ярославской области «Агентство инвестиций и кластерного развития» (далее - КП «АИКР»). Согласно данным программы финансово-хозяйственной деятельности и сметы КП «АИКР» расходы КП «АИКР» в 2012 году запланированы в сумме 229,3 млн. руб., в том числе на своё содержание 23,8 млн.руб., из них на оплату труда (исходя из среднесписочной численности работников - 29 чел.) - 18,0 млн. руб. Согласно договору с ДЭР все затраты предприятия по госзаказу за минусом доходов покрываются субсидией из областного бюджета. За 1-е полугодие 2012 года доходов от производства и реализации товаров или услуг в КП «АИКР» не установлено.

Следует отметить, что в ГАУ «АСИП» с 01.01.2012 финансово-хозяйственной деятельности не установлено, однако решение о его ликвидации принято только 29.06.2012. Проверкой были установлены нарушения законодательства при выполнении обязательных ликвидационных процедур.

Согласно утверждённому и профинансированному ДЭР государственному заданию 14.05.2010 ГАУ «АСИП» заключило договор № 21 с ОАО КИП «Мастер» г. Набережные Челны (далее - Договор № 21) на выполнение работ по организации проектно-сметных решений, необходимых для создания промышленного парка на территории ОАО «Тутаевский моторный завод» и подготовки конкурсной документации для участия в программе государственной поддержки малого и среднего

Несмотря на достаточное, а по мероприятиям парка в г.п. Гаврилов-Ям полное обеспечение, денежными средствами запланированных мероприятий по созданию промышленных парков сроки окончания работ неоднократно переносились из-за недостаточной готовности исполнителей программ к проведению этих работ.

Создание Тутаевского промышленного парка

По состоянию на 01.07.2012 в создание промышленного (индустриального) парка в г.п. Тутаев вложено средств областного бюджета 400,8 млн. руб., из них:

1. Департаментом имущественных и земельных отношений Ярославской области в 2011 году на 204,8 млн. руб.: приобретено у ТМЗ 4 земельных участка общей площадью 211,4 тыс. кв.м за 25,0 млн. руб. и 3 объекта недвижимости общей площадью 52,1 тыс. кв.м за 179,8 млн. руб., в том числе: здание АБК 5,8 тыс.кв.м - 26,0 млн.руб. (4,5 тыс.руб. за 1 кв.м), нежилое строение (производственный корпус) 34,1 тыс.кв.м - 85,7 млн.руб. (2,5 тыс. руб. за 1 кв.м), часть механосборочного корпуса ЦСИД 12,3 тыс.кв.м за 68,0 млн.руб. (5,5 тыс.руб. за 1 кв.м) с уже занимаемым эту площадь по договору аренды от 29.07.2008 арендатором - ООО «СаарГумми-Русланд», то есть до начала бизнес-планирования и производства работ по созданию ТПП «Мастер». Ведения производства и наличия оборудования на арендуемой площади по состоянию на 01.10.2012 не установлено. Согласно имеющимся в КСП документам и информации юридический адрес и регистрацию в налоговых органах ООО «СаарГумми-Русланд» имеет в г. Нижний Новгород. Следует отметить, что данная компания входит в группу компаний «СаарГумми», являющейся одним из крупнейших мировых лидеров по производству уплотнительных систем, в то же время одной из целей ТПП «Мастер» является создание условий для развития малого и среднего предпринимательства Ярославской области.

Бизнес-планом создания ТПП «Мастер» предусматривалось взимание арендной платы в размере 125 руб. за 1 кв.м производственных площадей. Договором аренды с ООО «СаарГумми-Русланд» арендная плата предусмотрена в размере 88,5 руб. за 1 кв.м. Дополнительным соглашением, заключённым ДИЗО с арендатором, указанный размер арендной платы сохранён до 31.12.2017. Следует отметить, что данный размер арендной платы включает стоимость коммунальных услуг, используемых для бытовых нужд (горячая и холодная вода, канализация), обеспечение охраны помещения по внешнему периметру и плату за землю.

В результате невыполнения требований статей 53, 654 Гражданского кодекса РФ директор ДИЗО при заключении дополнительного соглашения № 3 к договору аренды от 29.07.2008 не предусмотрел оплату за пользование ООО «СаарГумми-Русланд» помещением, площадью 12,3 тыс.кв.м, которое принадлежало Ярославской области на праве собственности, за период с

предпринимательства Министерства экономического развития РФ на общую сумму 31,3 млн. руб. Срок выполнения работ - до 22.03.2011, соглашением от 22.12.2010 был продлён до 26.09.2011. Каких-либо обеснований (расчётов) суммы договора на момент его заключения проверке не представлено.

В невыполнение требований статьи 15 Федерального закона от 03.11.2006 № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях» данная крупная сделка заключена директором ГАУ «АСИП» без предварительного одобрения наблюдательного совета Учреждения.

Создание и развитие промышленных (индустриальных) парков на территории Ярославской области является в соответствии с требованиями статьи 3 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту – Закон № 94-ФЗ) - является государственной нуждой.

Согласно требованиям статей 527 и 763 Гражданского кодекса Российской Федерации заказ на поставку товаров для государственных нужд, размещается в порядке, предусмотренном законодательством о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд с заключением государственного контракта.

Согласно требованиям статьи 764 ГК РФ и статьи 4 Закона № 94-ФЗ государственными заказчиками могут выступать государственные органы (в том числе органы государственной власти), органы управления государственными внебюджетными фондами, а также бюджетные учреждения, иные получатели средств бюджетов субъектов Российской Федерации при размещении заказов на выполнение подрядных работ за счет бюджетных средств.

В соответствии со статьёй 6 Бюджетного кодекса Российской Федерации ГАУ «АСИП» не являлось получателем бюджетных средств.

Согласно части 1 статьи 2 Федерального закона от 03.11.2003 № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях» (далее - Закон № 174-ФЗ) автономное учреждение создаётся для выполнения работ и оказания услуг в целях осуществления полномочий органов государственной власти, что и утверждено в уставе ГАУ «АСИП».

Статьёй 4 Закона № 174-ФЗ предусмотрено, что учредитель устанавливает задания для автономного учреждения в соответствии с его уставной деятельностью.

Уставом ГАУ «АСИП» не предусмотрено видов деятельности по разработке проектно-сметной документации на строительство или ремонт объектов недвижимости и другим работам, определённым в Договоре № 21.

Исходя из вышесказанного, ДЭР в невыполнение требований статей 527, 763, 764 ГК РФ, статей 3 и 4 Закона № 94-ФЗ, статей 2 и 4 Закона № 174-

ФЗ предусмотрел в государственном задании ГАУ «АСИП» работы, не соответствующие его деятельности, и фактически профинансировал договор на выполнение работ для государственных нужд, заключённый без соблюдения установленного порядка проведения размещения заказа, на сумму 31,3 млн. руб.

Следует отметить, что из 13 мероприятий государственного задания ГАУ «АСИП» на оказание услуг в 2010 году на сумму 2,9 млн.руб. на 6 мероприятий, направленных на выполнение целей создания учреждения, результат выполнения определён не был, данные мероприятия не финансировались, оценить их выполнение невозможно. На остальные 7 мероприятий, связанных с обеспечением функционирования учреждения, было предусмотрено госзадание 2,3 млн.руб. (в т.ч. 1,8 млн.руб. - заработная плата), соглашением о предоставлении субсидии было определено - 1,95 млн. руб., фактические расходы составили - 5,7 млн.руб. (в т.ч. 5,0 млн.руб. - заработная плата).

Из 12 мероприятий государственного задания ГАУ «АСИП» на выполнение работ в 2010 году на сумму 55,9 млн.руб.:

- 3 мероприятия (2,3% от общей суммы задания, не финансировались) (разработка КИПов г.п. Гаврилов-Ям, г.п. Ростов и с.п. Константиновский) выполнены силами учреждения (копии актов выполненных работ, подписанных руководителями ДЭР и ГАУ «АСИП», представленные после проведения проверки, содержали фразу, что работы выполнены в полном объёме). В требованиях госзадания к результату выполнения этих работ значилось: «к непосредственному результату: - формализованный инструмент управления рисками и мониторинга ситуации в монопрофильном муниципальном образовании. К конечному результату: ресурсообеспеченный инвестиционный пакет проектов, состоящий из комплекса мер: взаимосвязанных и взаимодополняемых инвестиционных проектов по парированию наиболее критических (находящихся в зоне управляемых) рисков, выявленных в ходе диагностики монопрофильного поселения»;

- 2 мероприятия (1,2% от суммы задания) не финансировались и не выполнялись;

- 7 мероприятий (план на сумму 53,9 млн. руб. или 96,5%) выполнены сторонними организациями на основании договоров, заключённых ГАУ «АСИП», в том числе: за обеспечение участия ЯО в международной выставке коммерческой недвижимости «EXPOREAL» на 7,0 млн. руб., за разработку программы развития ОАО «Аэропорт «Туношна» на 16,3 млн. руб., за работу по созданию ТПП на 16,1 млн. руб. (по Договору № 21) и др.

В 2010 году из 47,1 млн. руб., полученных ГАУ «АСИП» в виде субсидии из областного бюджета на выполнение мероприятий государственного задания, 5,7 млн.руб. израсходовано на содержание учреждения, на 41,4 млн. руб. оплачено договоров на выполнение работ (услуг) сторонними организациями.

Таким образом, деятельность ГАУ «АСИП» в рамках выполнения государственного задания, утвержденного и профинансированного ДЭР, в 2010 году в основном сводилась к заключению договоров на выполнение работ другими организациями, при этом договоры заключались без проведения каких-либо закупочных процедур.

Согласно первоначальной редакции Договора № 21 с ОАО КИП «Мастер» разработка проектных решений на создание ТПП основывалась на 2 земельных участках общей площадью 135,2 тыс.кв.м и 3 имеющихся объектах недвижимости общей площадью 114,8 тыс.кв.м. Договором предусматривалось выполнение работ с привлечением сторонних организаций, в том числе изыскательских и проектно-сметных на сумму 27,8 млн.руб. Кроме того, было предусмотрено посредническое вознаграждение ОАО КИП «Мастер» в размере 6% в сумме 1,7 млн.руб.

В последней редакции Договора № 21 разработка проектных решений на создание ТПП основывалась на 6 земельных участках общей площадью 415,0 тыс.кв.м и 3 имеющихся объектах недвижимости общей площадью 52,1 тыс.кв.м. При этом, объект площадью 12,3 тыс.кв.м был в отремонтированном состоянии. Суммы за посредничество отсутствовали, но стоимость подготовки проектно-сметной документации была увеличена на эту сумму. Общая стоимость работ по договору не изменилась. Работы, выполняемые непосредственно ОАО КИП «Мастер», составили только 0,5 млн. руб. (1,6% от суммы Договора № 21).

Таким образом, при уменьшении площади, подлежащей реконструкции и ремонту зданий, на 75,0 тыс.кв.м. (в 2,9 раза), стоимость работ по Договору № 21, основную долю которой составляли работы по подготовке проектно-сметной документации, не изменилась.

Кроме того, в декабре 2011 года ГБУ «АСИП» оплатило стоимость проведения государственной строительной экспертизы и проверки сметной документации по 2 этапам создания ТПП Государственному автономному учреждению Ярославской области «Государственная экспертиза в строительстве» в сумме 2,2 млн.руб. Первоначальной редакцией Договора № 21 оплата проведения экспертизы достоверности сметной документации на создание парка была возложена на ОАО КИП «Мастер».

Несмотря на данные факты изменения объемов работ директором ГАУ «АСИП», ГБУ «АСИП» А.И. Зарубиным Договор № 21 оплачен в полном размере, а ДЭР профинансировал и принял отчеты от этих организаций по его исполнению в общей сумме на 31,3 млн. руб. за счёт средств бюджета области.

Согласно представленной проверке проектно-сметной документации стоимость I и II этапов создания Тугаевского промышленного парка «Мастер» составляет 1515,6 млн.руб., в том числе:

1 этап - реконструкция объектов в ценах на март 2011 - 691,9 млн. руб., в том числе: АБК - 103,1 млн. руб., производственного корпуса - 530,9 млн. руб., ремонт автомобильных дорог и благоустройство - 36,2 млн. руб., прочие затраты - 21,7 млн.руб., в том числе 12,1 млн.руб. на сооружение временных зданий и сооружений, которых в ходе осмотра, проведенного в августе 2012 года не установлено и по мнению КСП необходимость в них отсутствует.

2 этап - строительство логистического центра площадью 26,8 тыс.кв.м с наружными коммуникациями, контрольно - пропускными пунктами, блочно-модульной котельной, железнодорожными путями, благоустройством на общую сумму в ценах на IV квартал 2011 года 823,7 млн. руб.

Исходя из вышеизложенного, стоимость производственного корпуса площадью 34,1 тыс.кв.м с учётом его ремонта возрастает до 616,6 млн. руб., а стоимость 1 кв.м составит 18,0 тыс. руб., что в 3,2 раза превышает стоимость 1 кв.м части приобретённого в отремонтированном состоянии производственного корпуса площадью 12,3 тыс.кв.м.

Кроме того, согласно информации ОАО «Тугаевский моторный завод», стоимость 1 кв.м произведённых заводом фактически аналогичных ремонтных работ производственных корпусов (кровля, полы, стены, окна) составила 7,4 тыс. руб.

Следует отметить, что стоимость предусмотренного ремонта 1 кв.м производственного корпуса за счёт бюджетных средств (за исключением работ по монтажу вентиляции и отопления) составила 12,6 тыс. руб., что в 1,7 раза превышает стоимость ремонта, заявленную ОАО «Тугаевский моторный завод».

По состоянию на 01.07.2012 в ТПП «Мастер» были выполнены ремонтные работы на общую сумму 161,1 млн.руб. по демонтажу покрытий крыши и вентиляционной системы, а также работы по монтажу вентиляционного и теплого оборудования и части кровельного покрытия.

В ходе проверки проектной документации на капитальный ремонт производственного корпуса Тугаевского промышленного парка «Мастер» установлено, что в редакции проекта, прошедшего государственную строительную экспертизу, в качестве кровельного покрытия значилась ПП мембрана LOGICROOF V-PP, которая в дальнейшем была заменена на кровельное покрытие «Линокрот ТПП, ТКП» на основании письма ОАО КИП «Мастер» «в целях экономии бюджетных средств» (изменены согласованы с проектировщиком).

Согласно информации ГАУ ЯО «Яросстройэкспертиза» стоимость 1 кв.м кровельного покрытия при использовании мембраны составила 449,6 руб., при использовании линокрота - 410,6 руб. С учётом выполнения работ на площади 27,157 тыс.кв.м. (согласно сметной документации стоимость устройства покрытия из линокрота составляет - 11,2 млн.руб., использованном мембраны - 12,2 млн., т.е. экономия средств составила

млн. руб. или 8% от стоимости ремонта всей крыши. Однако, согласно информации ООО «СМК «Энергосистемы» (разработчик проекта), компании-производителя кровельных покрытий «Техно-Николь», размещённой на сайте в каталоге строительных материалов, срок службы мембраны составляет не менее 32 лет, а срок службы линокрема от 7 до 10 лет. Кроме того компания-производитель рекомендует укладывать линокроем на жёсткое основание, в то же время проектом предусмотрено мягкое основание из утепляющих материалов. Это связано с тем, что гибкость на брус 2,5 мм. линокроем утрачивает при температуре ниже 0°C, а мембрана имеет гибкость на брус 0,5 мм. при температуре до минус 45°C. Из этого следует, что при температуре ниже 0°C выход на крышу из линокрема, а следовательно и его укладка невозможны. По состоянию на 01.10.2012 почти половина крыши производственного корпуса кровельного покрытия не имеет.

Исходя из вышеизложенного, КСП полагает, что замена кровельного покрытия из мембраны на линокроем, принесла только кратковременный экономический эффект. С учётом длительности эксплуатации здания и сроков службы мембраны данная замена в ближайшие годы потребует дополнительных вложений, в разы превышающих достигнутую экономию. Кроме того, укладка линокрема не на жёсткую поверхность многократно увеличивает вероятность того, что после первого зимнего периода крыша уже потребует ремонта. Таким образом, по мнению КСП, замена кровельного покрытия не соответствует критериям эффективности.

По состоянию на 01.07.2012 на производственном корпусе площадью 34,0 тыс. кв.м (согласно актам выполненных работ) были выполнены работы по демонтажу системы пожаротушения и отопительно-вентиляционных установок, ремонту кровли и монтажу вентиляционных и отопительных систем на общую сумму 152,7 млн.руб. по договору от 15.12.2011 № 9, заключённому с ООО «Аква-Регион» г. Набережные Челны на сумму 160,3 млн.руб. (далее - Договор № 9), как с единственным поставщиком, после признания открытого аукциона на проведение работ несостоявшимся. По невыполненным работам на сумму 7,6 млн. руб. 31.05.2012 договор расторгнут.

Следует отметить, что Управлением по противодействию коррупции Правительства Ярославской области рекомендовалось ГБУ «АСИП» снизить цену договора (до его заключения) до итоговой цены в сумме 153,5 млн. руб. Однако директором ГБУ «АСИП» данная рекомендация была не выполнена.

В ходе проверки выполнения работ установлено, что принятые и оплаченные КП «АИКР» пусконаладочные работы для вентиляционных и отопительных систем на сумму 1197,1 тыс. руб. фактически не выполнялись. Также было установлено превышение объёма выполненных работ по ремонту зенитных фонарей на 257 кв.м на сумму 122,4 тыс.руб.

В ходе проведённых осмотров объектов недвижимости, предусмотренных для создания ТПП, по состоянию на 01.10.2012 установлено:

- производство и резиденты отсутствуют;
- 92/1000 части производственного корпуса ЦСИД находится в отремонтированном состоянии;
- в производственном корпусе площадью 34,0 тыс. кв.м и АБК горячее и холодное водоснабжение, отопление, электроснабжение отсутствуют. Системы находятся в нерабочем состоянии;
- на кровельном покрытии производственного корпуса в осях 75-76, А-В собирается дождевая вода, так как проектом не были предусмотрены воронки для водоотведения, в осях 75/А-Э не установлены водосточные воронки в имеющиеся отверстия;
- ремонт кровли производственного корпуса выполнен на 55% от площади предусмотренного ремонта кровли (27,2 тыс.кв.м), на неотремонтированной части кровли имеются многочисленные отверстия и открытые швы между листами профнастила;
- в производственном корпусе трансформаторные подстанции отсутствуют, в то же время проект рассчитывался на основе имеющихся подстанций;
- демонтированные металлоконструкции на территории производственного корпуса отсутствуют.

Таким образом, производственный корпус на момент проверки не был обеспечен тепло- и гидрозащитой. В период с марта по май 2012 были выполнены работы по монтажу дорогостоящего оборудования вентиляционных и отопительных систем на общую сумму 99,1 млн.руб., что при отсутствии 100% гидро- и тепло-защиты кровли крыши по мнению КСП является преждевременным. В то же время сумма невыполненных (не предусмотренных договором) по состоянию на 01.07.2012 необходимых работ по ремонту кровли составила 20,6 млн. руб.

Сметной документацией на демонтажные работы, проводимые по Договору № 9, возврат материалов не предусмотрен. В ходе проверки оприходования металла не установлено. По состоянию на 01.07.2012 договоры на вывоз демонтированных материалов не заключались.

В то же время, согласно представленным актам выполненных работ на демонтаж металлоконструкций, общий вес демонтированных металлоконструкций составил 269,2 тонны. Средняя цена лома черных металлов, согласно предложениям, размещенным покупателями лома черных металлов в сети Интернет (www.yaroslavl.regtopg.ru, www.yaroslavl.tiu.ru/Lom-metallica, и другие), по состоянию на 01.07.2012 составляла 8,0 тыс. руб. за тонну. Таким образом, недостача металлического лома, являющегося собственностью Ярославской области, составила 269,2 тонны на сумму 2153,6 тыс.руб.

В 2012 году выполнение работ по созданию ТПП «Мастер» производилось КП «АИКР». Закупки товаров и услуг осуществлялись в соответствии с Положением о закупках предприятия.

Информация о проведении закупок (извещения, протоколы) публиковалась в сети «Интернет» на официальном сайте Предприятия www.isdy.ru. Следует отметить, что на официальных государственных сайтах и печатных изданиях, размещающих информацию о проведении государственных закупок, информация о закупках казённых предприятий не публикуется.

23.05.2012 КП «АИКР» заключило договор № 12 с ОАО КИП «Мастер» (как с единственной организацией подавшей заявку) на оказание услуг по обеспечению функционирования и развития Тугаевского промышленного парка «Мастер» на срок до 31.12.2012 на сумму 6,9 млн.руб., на которые предусматривалось:

- создание системы управления промышленным парком - 4,0 млн.руб.;
- обеспечение сохранения и поддержания в рабочем состоянии систем электроснабжения, теплоснабжения, водоснабжения, канализации, вентиляции, ливневой канализации производственного корпуса с 01.06.2012 по 31.12.2012 - 1,0 млн.руб.;
- охрана имущества комплекса Тугаевского промышленного парка «Мастер» (круглосуточный режим работы контрольно-пропускного пункта и постов с 01.06.2012 по 31.12.2012 - 1,9 млн.руб.

Перечень услуг, указанный в Договоре № 12, полностью соответствовал перечню работ, вошедших в мероприятие «Сопровождение (подготовка и реализация) инвестиционных проектов в рамках государственного заказа», предусмотренных п. 2.1.2.1 Программы и Сметы КП «АИКР» на 2012 год.

Как отмечалось выше, системы производственного корпуса по состоянию на 01.10.2012 не эксплуатировались или находились в нерабочем состоянии, пускалоснабжение работ не производились.

В то же время КП «АИКР» уже за июнь 2012 года по Договору № 12 приняло работ на сумму 417,9 тыс. руб., в том числе работы по обеспечению сохранности и поддержанию в рабочем состоянии систем электроснабжения, теплоснабжения, водоснабжения, канализации, вентиляции, ливневой канализации производственного корпуса - 141,5 тыс. руб., охрана имущества комплекса парка - 276,4 тыс.руб.

Согласно представленным договорам функции технического надзора осуществляло казённое предприятие Ярославской области «Дирекция службы заказчика» (подведомственное департаменту строительства ЯО). Всего принято и оплачено выполненных КП «ДСЗ» работ на 1,5 млн.руб. по контролю за производимыми ремонтными работами. Данная сумма предусматривалась за контроль работ на общую сумму 160,3 млн. руб. по Договору № 9. Фактически работ было выполнено на 7,6 млн.руб. меньше, а

пусконаладочные работы на 1,2 млн.руб. не выполнялись. На обращение КП «АИКР» в адрес КП «ДСЗ» с просьбой рассмотреть вопрос о возможности пропорционального сокращения стоимости работ, предпринятие получило ответ, что цена по договору является фиксированной, и, так как КП ЯО «Дирекция службы заказчика» в полном объеме выполняет свои обязанности, не подложит уменьшению. В результате использования в Договоре № 9 указанных формулировок КП «АИКР» неэффективно израсходовало 85,6 тыс. руб.

Следует отметить, что оба КП в проверяемом периоде полностью содержались за счёт средств субсидий из областного бюджета.

Согласно информации ТМЗ на момент передачи зданий (17.05.2011) системы водоснабжения, канализации, электроснабжения (в здании произв. корпуса имела трансформаторная подстанция в рабочем состоянии, разводка кабелей отсутствовала) находились в рабочем состоянии. Система отопления АБК находилась в рабочем состоянии. Часть механосборочного корпуса (12,3 тыс.кв.м) передана в отремонтированном состоянии.

Проверкой установлено отсутствие 3-х трансформаторных подстанций в производственном корпусе и неисправность других коммунальных систем в приобретённых зданиях. Согласно пояснениям должностных лиц КП «АИКР» имущество (трансформаторные подстанции) на момент получения находилось в исправном состоянии. Следует отметить, что при проведении осмотров территории парка (с фотофиксацией) в октябре и в ноябре 2012 года у здания АБК стояли 3 трансформаторные подстанции.

Достоверно установить в каком состоянии находились системы обеспечения в приобретённых зданиях не представилось возможным так как в актах передачи зданий от ТМЗ в ДИЗО (май 2011 года) и от ДИЗО в ГБУ «АСИП» (октябрь 2011 года), а затем в КП «АИКР» кроме размеров передаваемых объектов и их кадастровых номеров другая информация о технических характеристиках отсутствовала. Работы по восстановлению работоспособности систем обеспечения зданий, помимо тех, что уже имеются в проектной документации, потребуют дополнительных финансовых вложений. В то же время, документы, подтверждающих обеспечение сохранности имущества в период с мая по октябрь 2011 года ДИЗО не представлено. Таким образом, по мнению КСП, ДИЗО не обеспечил сохранность приобретённого имущества.

Исходя из вышеизложенного, по состоянию на 01.10.2012 ТПП «Мастер» не готов к размещению потенциальных резидентов на территории производственного корпуса площадью 34 тыс.кв.м и административно-бытового корпуса площадью 5,8 тыс.кв.м.

В ходе проведения проверок в организациях, осуществлявших в проверяемом периоде создание ТПП «Мастер», был выявлен ряд нарушений областного и федерального законодательства.

При этом КСП отмечает, что в ходе проведения проверок, несмотря на неоднократные письменные запросы и оформленные КСП предписания, директором указанных организаций Зарубиным А.И., председателем ликвидационной комиссии ГБУ «АСИП» Уткиным П.И. и директором ДЭР не было обеспечено своевременное представление всех необходимых для проведения проверки документов. Документы в полном объёме были представлены только после обращений в адрес заместителя Губернатора Ярославской области и Председателя Ярославской областной Думы.

При проверке ГАУ «АСИП», ГБУ «АСИП» и КП «АИЖР» установлено, что большая часть основных видов деятельности, установленных их уставами, дублировала функции ДЭР.

В нарушение требований раздела III «Порядка предоставления субсидии» Постановления № 671-п (в редакции постановления Правительства ЯО от 26.05.2010 № 329-п) ДЭР перечисление субсидии на выполнение государственного задания ГАУ «АСИП» на 2010 год производилось до 23.07.2010 в общей сумме 10,3 млн. руб. без заключения соглашения о порядке и условиях предоставления субсидии.

В несоблюдение требований статей 2, 132 ГК РФ КП «АИЖР» как юридическое лицо не соответствует требованиям, предъявляемым к предприятиям, как коммерческим юридическим лицам, нацеленным на извлечение прибыли при осуществлении деятельности по производству и реализации продукции. В то же время, согласно требованиям статьи 120 ГК РФ и статей 2, 9, 2 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ, исходя из поставленных перед данным юридическим лицом целей, возможностей и выполняемых функций, для достижения которых предприятие было создано, данное юридическое лицо соответствует по организационно-правовой форме бюджетному учреждению.

В нарушение пункта 42 приказа Минфина России от 13.10.2003 № 91н «Об утверждении Методических указаний по бухгалтерскому учету основных средств», требований Инструкции по применению плана счетов бухгалтерского учета финансово-хозяйственной деятельности организаций, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 31.10.2000 № 94н (далее по тексту – Инструкция № 94н), КП «АИЖР» учет затрат на реконструкцию производственного корпуса в сумме 140,0 млн. руб. по счетам вложений во внеоборотные активы не производился.

В нарушение статей 1, 6 Федерального закона от 21.11.1996 № 129-ФЗ «О бухгалтерском учете» директорами ГАУ «АСИП» не было организовано ведение бухгалтерского учета в Учреждении в 2010 году, в том числе средств субсидий областного бюджета в сумме 47,1 млн. руб. Несмотря на установление факта отсутствия бухгалтерского учёта проверкой департамента финансов Ярославской области, проведённой ещё в 2010 году, в ГАУ «АСИП», при бесконтрольности со стороны учредителя (ДЭР), бухгалтерский учёт не был восстановлен.

В результате невыполнения требований статей 6, 7, 9 Федерального закона от 21.11.1996 № 129-ФЗ «О бухгалтерском учете», письма Центрального Банка России от 04.10.1993 № 18 «Об утверждении "Порядка ведения кассовых операций в Российской Федерации" директором и главным бухгалтером ГАУ «АСИП» в 2010 году произведено расхождение наличных денежных средств, не подтвержденное первичными оправдательными документами, на общую сумму 2,6 млн. руб., на сумму 58,8 тыс.руб. отсутствовали утверждённые авансовые отчёты с оправдательными документами по выданным под отчет денежным средствам.

В невыполнение требований пункта 2.3.1. Соглашения от 18.08.2010 о предоставлении субсидии в 2010 году ГАУ «АСИП» были использованы средства субсидии, поступившей из областного бюджета, на мероприятия в не предусмотренных соглашением объемах на общую сумму 10,7 млн. руб.

В невыполнение требований пункта 19 статьи 33 Федерального закона от 08.05.2010 № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений», статьи 1 Закона Ярославской области от 01.12.2010 № 46-з «Об особенностях правового положения государственных учреждений Ярославской области в переходный период», пункта 2 Перечня бюджетных учреждений, которым предоставляются субсидии на финансовое обеспечение исполнения государственного задания с 01.01.2011, утвержденного Постановлением Правительства области от 23.12.2010 № 996-п, ДЭР при недостаточном контроле со стороны департамента финансов ЯО при исполнении бюджета в 2011 году финансовое обеспечение деятельности ГБУ «АСИП» неправомерно осуществлял на основании бюджетной сметы, утверждённой на сумму 193,0 млн. руб., а не в виде субсидии на выполнение государственного задания, которое отсутствовало.

Создание индустриального парка «Гаврилов-Ям»

В проверяемом периоде исполнителями Программы № 821-п по реализации мероприятий по созданию ИП Гаврилов-Ям являлись ДЭР, ДИЗО, ДС, органы власти г.п. Гаврилов-Ям.

Финансирование мероприятий по реконструкции коммунальной инфраструктуры производилось в виде субсидии бюджету Гаврилов-Ямского муниципального района с последующим её направлением в бюджет г.п. Гаврилов-Ям.

Финансирование мероприятий по созданию инфраструктуры, обеспечивающей организацию новых производств производилось через ДС и подчинённое ему казённое предприятие Ярославской области «Дирекция службы заказчика».

По состоянию на 01.09.2012 на создание ИП Гаврилов-Ям направлено 557,9 млн.руб. средств областного бюджета, из них освоено 407,2 млн. руб. (73% от финансирования).

Департаментом финансов Ярославской области в проверяемом периоде оплачено процентов за пользование бюджетным кредитом, средства которого были направлены на финансирование создания ИП Гаврилов-Ям, на общую сумму 4,0 млн. руб.

Департаментом имущественных и земельных отношений Ярославской области в 2010 году на 19,1 млн. руб.: приобретено у ОАО «Гаврилов-Ямский льнокомбинат» 8 земельных участков общей площадью 65,4 тыс. кв.м за 13,6 млн. руб. и 1 объект недвижимости (склад) площадью 0,5 тыс. кв.м за 5,5 млн. руб. (11,0 тыс.руб. за 1 кв.м). Кроме того, в соответствии с требованиями постановления Правительства ЯО от 31.01.2011 № 31-п «О принятии в собственность Ярославской области земельных участков» ДИЗО оформил принятие в собственность Ярославской области из собственности городского поселения Гаврилов-Ям 4 земельных участков общей площадью 18,9 тыс.кв.м. Всего приобретено и получено 12 земельных участков на 84,3 тыс.кв.м., которые с 01.03.2011 были объединены в один.

Следует отметить, что в ходе проверки в ДИЗО на предназначенном для создания парка участке были обнаружены неучтенные в договорах на приобретение и передачу земельных участков 2 нежилых здания (одно из них площадью 0,5 тыс. складского типа в удовлетворительном состоянии) и неиспользуемое сооружение из железобетонных плит. Объяснить наличие и принадлежность этих объектов должностные лица ДИЗО объяснить не смогли.

Департаментом строительства Ярославской области за проверяемый период по состоянию на 01.07.2012 на мероприятие по созданию инфраструктуры, обеспечивающей организацию новых производств профинансировано 131,9 млн. руб., из них выполнено работ на сумму 53,2 млн. руб. (40,3%).

Законами об областном бюджете на 2011 и 2012 годы использование средств ДС на создание ИП Гаврилов-Ям было предусмотрено в форме бюджетных инвестиций.

Положением о ДС, утвержденным постановлением Администрации области от 20.03.2007 № 94, предусмотрено участие в инвестиционной деятельности в форме капитальных вложений за счет бюджетных средств только при строительстве объектов социальной сферы.

Таким образом, в результате превышения ДС своих полномочий в части осуществления бюджетных инвестиций в строительство объекта производственной сферы в 2011 и 2012 годах использовал средства областного бюджета на сумму 131,9 млн.руб., при этом меры о внесении

изменений в Положение о ДС на момент проверки департаментом не принимались.

ДЭР, как ответственный исполнитель Программы № 821-п, в невыполнение требований постановления Администрации области от 20.03.2007 № 94, непропорционально предусмотрел ДС исполнителем мероприятия по созданию инфраструктуры, обеспечивающей организацию новых производств в части создания промышленного парка Гаврилов-Ям.

Доведенные ДС бюджетные ассигнования на 2010 год в сумме 200,0 млн. руб. не исполнены в полном объеме.

Доведенные ДС бюджетные ассигнования на 2011 год в сумме 200,0 млн. руб. исполнены в объеме 120,0 млн.руб.

Таким образом, в невыполнение требований пункта 1 статьи 158 Бюджетного кодекса РФ ДС как главным распорядителем бюджетных средств не исполнена соответствующая часть областного бюджета, предусмотренная законам о бюджете на 2010 № 71-з, на 2011 год № 54-з:

- в 2010 году – в сумме 200,0 млн. руб.;
- в 2011 году – в сумме 80,0 млн. руб.

Согласно пояснения директора ДС средства областного бюджета использовались в соответствии с Программой № 821-п.

Изначально в 2011 году в соответствии с государственным заданием и заключенным соглашением средства на проведение мероприятий по созданию ИП «Гаврилов-Ям» были предусмотрены Государственному бюджетному учреждению Ярославской области «Областная служба заказчика». В последующем в части выполнения мероприятий по созданию ИП Гаврилов-Ям госзадание было изменено, соглашение о финансировании мероприятий 12.08.2012 расторгнуто. Финансирование учреждения на данные цели не осуществлялось.

Финансирование мероприятий по созданию ИП Гаврилов-Ям в 2011 году осуществлялось на основании Соглашения от 12.08.2011 № 12-11 «О порядке и условиях предоставления бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства государственной собственности Ярославской области в форме капитальных вложений в основные средства государственных казенных предприятий Ярославской области в 2011 году» (далее по тексту – Соглашение № 12-11), заключенное между Департаментом и казенным предприятием Ярославской области «Дирекция службы заказчика» (далее - КП ДСЗ), функционально подчиненном ДС, которым предусмотрены бюджетные инвестиции в размере 200,0 млн. руб. В 2012 году финансирование осуществлялось по аналогичному соглашению от 05.03.2012 № 02/12 (далее - Соглашение № 02/12), которым были предусмотрены бюджетные инвестиции в размере 95,9 млн. руб.

Соглашения о предоставлении бюджетных инвестиций были заключены в соответствии с требованиями Правил осуществления в 2011

году бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства государственной собственности Ярославской области в форме капитальных вложений в основные средства государства государственных казенных предприятий Ярославской области, утверждённых постановлением Правительства области от 01.06.2011 № 414-п, одним из требований к получателю которых являлось выполнение функций заказчика, застройщика и отдельных передаваемых в установленном порядке функций государственного заказчика по строительству и реконструкции объектов социальной сферы, что противоречит требованиям статей 764 ГК РФ, статей 3 и 4 Закона № 94-ФЗ, согласно которым казённые предприятия не входят в перечень организаций, являющихся государственными или муниципальными заказчиками.

Государственными заказами от ДС для КП ДСЗ было предусмотрено проведение мероприятий по созданию ИП «Гаврилов-Ям», вид работ – проектные работы, строительство.

ДС в рамках выполнения мероприятий по созданию ИП «Гаврилов-Ям» функции застройщика и заказчика разделены между подведомственными учреждениями - государственным бюджетным учреждением Ярославской области «Областная служба заказчика» и КП ДСЗ соответственно.

В 2011 году на мероприятия по созданию ИП Гаврилов-Ям КП ДСЗ получило 120,0 млн.руб., в 2012 году по состоянию на 01.07.2012 - 11,9 млн.руб.

Проверкой установлено, что сводный сметный расчёт стоимости строительства объектов ИП Гаврилов-Ям отсутствовал, разрешение на строительство парка и свидетельство на право собственности на земельный участок под строительство оформлены на ГБУ ЯО «Областная служба заказчика».

Таким образом, в результате невыполнения требований статьи 743 ГК РФ и статьи 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации, а именно: при отсутствии утвержденного сводного сметного расчета стоимости строительства объектов и разрешения на строительство, ДС произведено перечисление средств областного бюджета КП ДСЗ на мероприятия по созданию ИП Гаврилов-Ям в рамках Программы № 821, на общую сумму 131,9 млн.руб., а также принялись отчёты по выполнению строительных работ.

В невыполнение требований постановлений Правительства Ярославской области от 27.08.2008 № 449-п и от 01.06.2011 № 412-п ДС не представлены отчёты как исполнителя Программы № 821-п.

Исходя из вышеизложенного, ДС как орган исполнительной власти Ярославской области, проводящий государственную политику в области строительства, не в полном объёме выполнял сам и не обеспечил контроль за выполнением требований законодательства в области строительства

подчинёнными организациями при выполнении мероприятий по созданию ИП Гаврилов-Ям.

Всего в проверяемом периоде КП ДСЗ в рамках создания ИП Гаврилов-Ям заключено договоров на сумму 217,2 млн. руб., в том числе: в 2011 году на сумму 120,7 млн. руб., в I полугодии 2012 года на сумму 96,5 млн. руб. Из них в 2011 году заключено договоров на выполнение СМР на сумму 118,6 млн. руб.

В 2011 году в невыполнение условий Соглашения № 12-11 ДС неправомерно перечислены бюджетные инвестиции КП ДСЗ в части несоблюдения предельного объёма финансирования (30% от суммы заключённых договоров на строительные-монтажные работы) на сумму 52,9 млн. руб.

Согласно постановлению Администрации Ярославской области от 13.06.2007 № 194-а «О создании государственного унитарного казенного предприятия Ярославской области» и уставу КП ДСЗ, утверждённому ДС, основными целями и предметом деятельности КП ДСЗ являются выполнение функций заказчика-застройщика и отдельных, передаваемых в установленном порядке функций государственного заказчика по строительству и реконструкции объектов социальной сферы и получение прибыли.

Однако, передача функций государственного заказчика по строительству и реконструкции объектов областной собственности КП ДСЗ противоречит требованиям статьи 4 Закона № 94-ФЗ и статьи 764 Гражданского кодекса Российской Федерации.

В то же время разделом VI «Механизмы реализации программы» Программы № 821-п ДС выступает государственным заказчиком при проведении реконструкции и строительства объектов производственного назначения промышленного парка «Гаврилов-Ям», находящихся в областной собственности.

Исходя из вышеизложенного, ДС в невыполнение требований статей 764 ГК РФ, статей 3 и 4 Закона № 94-ФЗ передал функции государственного заказчика КП ДСЗ и профинансировал заключение договоров на выполнение работ для государственных нужд, заключённых без соблюдения установленного порядка проведения размещения заказа на государственные нужды, на сумму 131,9 млн.руб.

При проверке соответствия деятельности КП ДСЗ требованиям законодательства установлено, что в несоблюдение требований статей 2, 132 Гражданского кодекса Российской Федерации данное юридическое лицо не соответствует требованиям, предъявляемым к предприятиям. В то же время, согласно требованиям статьи 120 Гражданского кодекса Российской Федерации и статей 2 и 9.2 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ, исходя из поставленных перед данным юридическим лицом целей,

возможностей и выполняемых функций, ради которых Предприятие было создано, данное юридическое лицо соответствует по организационно-правовой форме бюджетному учреждению. Следует отметить, что требования Закона № 94-ФЗ на казённые предприятия не распространяются.

Согласно перечню осуществляемых видов деятельности, в том числе разработка и утверждение проектной документации, контроль качества работ, приемка выполненных работ, а также определённым в составе государственного заказа в соответствии с требованиями статей 48 и 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации и перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, утвержденному приказом Минрегионразвития Российской Федерации от 30.12.2009 № 624, КП ДСЗ должно иметь свидетельство о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства (далее - СРО) для осуществления своих функций. Однако СРО проверке не представлено.

Согласно пояснению начальника отдела по эксплуатации и ремонту КП ДСЗ Королева Д.А. СРО находится в стадии оформления (проверка КП ДСЗ закончена 06.09.2012).

Из этого следует, что ДС в невыполнение требований статьи 52 Градостроительного кодекса РФ в 2011 и 2012 годах разместил и профинансировал государственный заказ на организацию строительства ИП Гаврилов-Ям при отсутствии у исполнителя (КП ДСЗ) СРО.

Согласно ответу КП ДСЗ от 06.11.2012 на направленное КСП Представление об устранении нарушений, информация о наличии у КП СРО отсутствовала.

Однако, в приложениях к письму КП «АИКР» от 23.10.2012 № 249/2012, поступившему в КСП, имеется заверенная копия СРО № 0500-02032012-7604112197-1, выданного КП ДСЗ 02.03.2012 Некоммерческим партнёром «Саморегулируемая организация по поддержке малого и среднего бизнеса в области строительства «Стройрегион-Развитие» (г. Москва) на проведение работ: по организации строительства, реконструкции и капитального ремонта и по осуществлению строительного контроля объектов капитального строительства (кроме особо опасных и технически сложных объектов, а также с использованием атомной энергии). Согласно СРО КП ДСЗ вправе заключать договоры по осуществлению организации строительных работ стоимостью не превышающую 10,0 млн.руб., что также не даёт право КП ДСЗ осуществлять работы по организации строительства ИП Гаврилов-Ям, стоимость которых превышает 0,5 млрд.руб.

Проверке был представлен титульный список стройки без даты на 2011 - 2012 год, утвержденный директором Предприятия Сафиуллиным Р.Ф., в

котором строительно-монтажные работы на 2011 год не предусмотрены. Сроки строительства с 25.04.2012 по 25.01.2013. Следует отметить, что договора на проведение строительных работ по созданию ИП Гаврилов-Ям заключались КП ДСЗ уже с августа 2011 года.

Представленная проектная документация, разработанная ОАО «Ярославский проектный институт «Резинообоброкт» в июне 2011 года, на строительство объекта капитального строительства промышленный парк «Гаврилов-Ям» с инженерными коммуникациями, расположенного по адресу: Ярославская область, Гаврилов-Ямский район, г. Гаврилов-Ям, ул. Комарова, д.1, этапы 1, 2 без смет прошла государственную строительную экспертизу только 01.03.2012.

Проектом предусмотрено строительство двух корпусов промышленного парка «Гаврилов-Ям», а именно:

- производственный корпус № 1 - I этап строительства, здание трехэтажное общей площадью 11,3 тыс.кв.м, без подвала, здание габаритами в осях 48x128 м., высота проектируемого здания от уровня земли до верха конька-12,2 м., 2 этажа (на отм. 0.000 и на отм. 4.000), технический чердак на отм.7.300;

- производственно-складской корпус № 2 - II этап строительства, здание одноэтажное с двухэтажной встройкой общей площадью 6,2 тыс. кв.м, без подвала, имеет L-образную форму из трех частей: две прямоугольные одноэтажные части размерами в осях 72x30 м. и 90x30 м. с двухэтажной вставкой между ними.

Всего проектом предусматривалось создание помещений общей площадью 17,5 тыс.кв.м., в то же время Программой № 821-п предусмотрено создание зданий площадью 8,0 и 7,0 тыс.кв.м.

Обоснование внешнего и внутреннего устройства зданий обусловлено технологической особенностью производства продукции (товаров для художников и материалов для детского творчества) бывшего потенциального резидента - ОАО «ГАММА», что по мнению КСП может существенно снизить круг других резидентов.

Согласно сводному сметному расчету «производственный корпус - I этап строительства» № 200-1-СМ1 промышленного парка «Гаврилов-Ям» с инженерными сооружениями и коммуникациями в городском поселении Гаврилов-Ям, сметная стоимость в ценах по состоянию на июнь 2011 года составляла 487,1 млн. руб. (с НДС), в том числе: строительно-монтажные работы - 337,4 млн. руб., оборудование -138,4 млн. руб., прочие затраты 11,3 млн. руб.

Согласно сводному сметному расчету «производственно-складской корпус - 2 этап строительства» № 200-1-СМ2 промышленного парка «Гаврилов-Ям» с инженерными сооружениями и коммуникациями в городском поселении Гаврилов-Ям, сметная стоимость в ценах по состоянию на июнь 2011 года составляла 210,1 млн. руб. (с НДС), в том числе:

строительно-монтажные работы – 183,7 млн. руб., оборудование – 21,0 млн. руб., прочие затраты 5,4 млн. руб.

В невыполнение требований пункта 13 статьи 48 Градостроительного кодекса РФ и пункта 30 постановления Правительства РФ от 16.02.2008 № 87 «О составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию» локальные сметы 1 и 2 корпуса промышленного парка «Гаврилов-Ям» к сводному сметному расчету, а также календарный график производства работ на строительство ИП Гаврилов-Ям проверке не представлены.

Исходя из данных сметных расчетов (не прошедших проверку в ГАУ «Госстройэкспертиза») общая стоимость выполнения работ по созданию ИП Гаврилов-Ям в ценах на июнь 2011 года составляет 697,2 млн.руб.

Исходя из того, что до настоящего момента сметная документация, прошедшая проверку ГАУ «Госстройэкспертиза», отсутствует, строительные коэффициенты за период с 2011 года выросли, стоимость создания ИП Гаврилов-Ям не может быть определена.

В невыполнение требований статьи 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации, пункта 1 постановления Правительства Ярославской области от 28.05.2008 № 252-п «О проведении проверки сметной стоимости» КП ДСЗ заключены договоры на выполнение строительно-монтажных работ без проведения проверки достоверности и обоснованности сметной стоимости на общую сумму 85,9 млн. руб., что составляет 42% от суммы заключенных договоров на строительно-монтажные работы, в том числе: в 2011 году – 37,7 млн. руб., в 2012 году - 48,1 млн. руб.

Согласно пояснениям директора КП ДСЗ Сафиуллина Р.Ф. «заключаемые договора имели приблизительную стоимость из-за отсутствия сметного расчета и окончательных проектных решений. Часть указанных соглашений и договоров завершены. Сумма выполненных работ по этим договорам меньше суммы договоров и определена актами по форме КС-2, КС-3 в расценках Ярославской области». То есть стоимость работ определялась не утвержденной сметной документацией, а актами выполненных работ, что противоречит требованиям ГК РФ и ГрК РФ, при выполнении работ в рамках государственного заказа.

Проверкой установлено, что начало строительства промышленного парка «Гаврилов-Ям» 18.08.2011 (заключение первого договора на строительно-монтажные работы) производилось без утвержденной и прошедшей экспертизу проектно-сметной документации. В результате чего, в связи с постоянными внесениями изменений по требованию КП ДСЗ в проектную документацию (последний вариант проектной документации от августа 2012 года), работы приостанавливались, сроки окончания промежуточных этапов работ переносились на более позднее время, что свидетельствует о низком качестве проектной документации (ответственным исполнителем за разработку проектной документации являлся ДЭР).

Так например согласно представленному изменению в проект от августа 2012 года № 200-2-0-ГП-1, в связи с изменением посадки здания производственного корпуса № 1 произошли изменения в посадке и форме здания № 2 на объекте. L-образная форма здания с размерами в осях 72х30 м. и 90х30 м. была изменена на прямоугольную с размерами 31,5х120 м, что привело к уменьшению площади здания с 4,9 тыс.кв.м. до 3,8 тыс.кв.м.

В невыполнение требований статьи 51 Градостроительного кодекса РФ КП ДСЗ выполнение работ по строительству объекта промышленный парк «Гаврилов-Ям» осуществлялось без оформленного в установленном порядке разрешения на строительство.

Согласно части 1 статьи 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, услуг КП ДСЗ в 2012 году руководствовались принятым и утвержденным директором правовым актом, регламентирующим правила закупки, то есть положением.

В невыполнение требований части 15 статьи 4 Закона № 223-ФЗ подпунктом 1 пункта 1 статьи 10 Положения КП ДСЗ необоснованно предусмотрено право осуществлять закупки одноименной продукции в течение квартала на сумму до пятисот тысяч рублей без проведения закупочных процедур.

В невыполнение требований части 1 статьи 2 Закона № 223-ФЗ в I квартале 2012 года КП ДСЗ были неправомерно заключены без проведения закупочных процедур, установленных Положением, договоры на общую сумму 81,1 млн. руб.

В ходе проверки исполнения заключённых КП ДСЗ договоров на выполнение работ по созданию ИП Гаврилов-Ям установлено многочисленные факты нарушений в использовании полученных средств областного бюджета:

- в нарушение пунктов 5.2, 5.3 договора 18.08.2011 № 18/08/11-1 с ЗАО «КС Инвестстрой» на выполнение монтажа металлоконструкций здания производственного корпуса №1 КП ДСЗ перечислен аванс с превышением установленной суммы на 16,0 млн.руб. Всего по состоянию на 07.12.2011 было проавансировано 70,0 млн.. руб. Срок выполнения работ был определён до 24.12.2011, однако дополнительным соглашением от 30.12.2012 срок договора продлён до 31.12.2012. Таким образом, директором КП ДСЗ Сафиуллиным Р.Ф. было предоставлено право ЗАО «КС Инвестстрой» распоряжения денежными средствами в размере 70,0 млн.руб., полученными из областного бюджета, на период более 1 года без отчёта по ним. На момент окончания проверки акты выполненных работ (ф. КС-2) и справки о стоимости выполненных работ и затрат (ф. КС-3) в рамках данного договора проверке не представлены, сроки окончания работ не наступили.

- по договору от 16.04.2012 № 55-П-04-12 с ОАО «Проектный институт «Яржилкоммунпроект» на проектно-изыскательские работы КП ДСЗ

- по договору от 04.05.2012 № 12/12 с ЗАО «СтройБетонГрад» за счёт средств областного бюджета оплачен простой автотранспорта поставщика на сумму 6,2 тыс. руб.;
- по договору от 28.12.2011 № 26-С-12-11 с ООО «М-Инжиниринг» неправомерно приняты и оплачены фактически невыполненные работы на сумму 27,6 тыс. руб.

- в результате проведения контрольной выемки грунта путем шурфирования установлено, что в невыполнение требований статей 746, 753 Гражданского кодекса РФ, пункта 5.6 договора от 07.09.2011 № 21/09/11-1 с ООО «Сфера» неправомерно приняты и оплачены фактически невыполненные земляные работы по акту о приемке выполненных работ от 02.10.2011 № Ф3-1 на сумму 1003,3 тыс. руб.

Исходя из вышеизложенного, при отсутствии контроля со стороны ДС директором КП ДС3 принимались решения по необоснованному перечислению денежных средств, полученных из областного бюджета, сторонним организациям, в том числе в виде авансов на производство работ.

По состоянию на 01.01.2012 дебиторская задолженность по расчётам с поставщиками и подрядчиками по работам по созданию ИП Гаврилов-Ям составляла 74,8 млн. руб. (62,3% от суммы поступивших средств). По состоянию на 01.07.2012 дебиторская задолженность составила 93,1 млн. руб. (70,6% от суммы поступивших средств).

Исходя из вышеизложенного, КСП полагает, что мероприятия по строительству 2 объектов недвижимости на территории ИП Гаврилов-Ям, предусмотренные Программой № 821-п, в срок до конца 2012 года не будут выполнены. Кроме того КСП отмечает крайне неэффективное использование средств областного бюджета (в том числе полученных за счёт межбюджетного кредита из федерального бюджета) на мероприятия по созданию инфраструктуры, обеспечивающей организацию новых производств в г.п. Гаврилов-Ям, исполнителем которого является ДС.

В соответствии с законом Ярославской области от 16.12.2009 № 71-3 «Об областном бюджете на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов» на реализацию мероприятий по реконструкции коммунальной инфраструктуры в целях реализации инвестиционного проекта по созданию промышленного парка "Гаврилов-Ям" Департамент ЖKK в декабре 2010 года направил 397,9 млн. руб. в виде межбюджетной субсидии бюджету Гаврилов-Ямского муниципального района для Администрации городского поселения Гаврилов -Ям, согласно заключённому Департамент ЖKK и Администрацией г.п. Гаврилов-Ям соглашению от 22.12.2010 № 151 «На осуществление совместных действий по организации строительства (реконструкции) и финансирования объектов, включённых в областную целевую программу «Комплексный инвестиционный план модернизации городского поселения Гаврилов-Ям на 2010-2015 годы» (далее - Соглашение № 151).

17.04.2012 произведёно 100% авансирование в сумме 600,0 тыс.руб. Работы по данному договору не выполнялись. Денежные средства в размере 600,0 тыс. руб. были возвращены на счёт КП ДС3 12.05.2012 (через 26 дней после перечисления);

- 10.01.2012 ООО «СВ Проект» были перечислены средства в размере 672,0 тыс. руб. при отсутствии каких-либо оснований. Денежные средства были возвращены лишь 24.01.2012. Пояснений по данному факту проверке не представлено;

- в нарушение статей 746, 753 Гражданского кодекса Российской Федерации, пунктов 1.1, 7.1 договора от 01.12.2011 № 27-С-12-11 КП ДС3 с ЗАО «КС Инвестрой» неправомерно приняты и оплачены фактически невыполненные в указанный период земляные работы на сумму 1680,8 тыс. руб.;

- в нарушение пункта 2.3.5. Соглашения № 02/12 произведен неправомерный расход бюджетных средств на оплату аренды помещений на сумму 7,1 тыс. руб.;

- в нарушение приказа ДС от 08.04.2011 № 49, которым определено, что функции застройщика (в том числе по строительному контролю) возложены на ГБУ ЯО «Областная служба заказчика», директором КП ДС3 Сафулиным Р.Ф. неправомерно был заключен договор на осуществление строительного контроля с ООО «Прогресс-техно» на сумму 2030,0 тыс. руб.;

- в ходе инвентаризации, проведённой 31.07.2012, поставленных 29.06.2012 по договору от 28.03.2012 № 28/03/2012-2 с ООО «РОН» плит дорожных б/у установлена их недостача в количестве 64 штук на сумму 256,0 тыс.руб. Недостающие плиты были завезены в ходе проверки;

- в нарушение пункта 3.1. договора от 01.01.2012 № 01/01/12-1, заключенного с ООО «Тантал», КП ДС3 неправомерно произведена оплата услуг по охране объекта на сумму 2,9 тыс. руб. (переплата за услуги по охране за 24 часа);

- переплата по договору с ООО «Спецстрой» от 03.04.2012 № 51-С-04-12 на выполнение общестроительных работ по погрузению железобетонных свай составила 12,0 тыс.руб.;

- в нарушение требований пункта 3 раздела I и раздела II ГСН 81-05-02-2007 Сборника сметных норм дополнительных затрат при производстве строительно-монтажных работ в зимнее время, неправомерно были приняты и оплачены директором КП ДС3 строительно-монтажные работы, проведённые в летнее время, с учётом коэффициента на зимнее удорожание на сумму 185,7 тыс. руб. по договору от 02.03.2012 № 32-С-02-12, заключенному с ООО строительная компания «Лидер Ярославль»;

07.02.2011 средства в сумме 397,9 млн. руб. от Управления финансов администрации Гаврилов-Ямского МР возвращены в полном объеме как остаток неиспользованного межбюджетного трансферта и поступили на единый расчётный счёт Ярославской области через лицевой счёт администратора доходов бюджета Департамент ЖКК.

Исходя из вышеизложенного, КСП считает, что в составе расходной части бюджета области планировались и утверждались расходы, изначально не предусмотренные к исполнению в текущем финансовом году, что значительно превышало расходную часть бюджета и вело к увеличению его дефицита.

Так, на мероприятия по созданию ИП Гаврилов-Ям в расходной части областного бюджета на 2010 год было запланировано 617,0 млн. руб. фактически исполнено - 19,1 млн. руб., в расходной части областного бюджета на 2011 год было запланировано 200,0 млн. руб., фактически исполнено - 120,0 млн. руб. На мероприятия по созданию ТПП по статье расходов ОЦП «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства Ярославской области на 2010-2012 годы» на 2011 год было запланировано 166,0 млн.руб., фактически использовано - 12,8 млн.руб.

В 2011 году денежные средства в сумме 282,8 млн.руб., а в 1 полугодии 2012 года денежные средства в сумме 26,3 млн.руб. Департамент ЖКК с единого расчётного счёта Ярославской области через лицевой счёт администратора доходов направлены обратно в Управление финансов администрации Гаврилов-Ямского муниципального района. При этом законами об областном бюджете на 2011 год и на 2012 год ассигнования на данные мероприятия не предусматривались, в бюджетных росписях Департамента ЖКК на 2011 и на 2012 годы данные суммы также отсутствовали.

Таким образом, Департамент ЖКК в нарушение требований статей 14 и 218 БК РФ произведено перечисление денежных средств с единого расчётного счёта Ярославской области через лицевой счёт администратора доходов при отсутствии в расходной части бюджетов области на 2011 и 2012 годы ассигнований на предоставление субсидий из областного бюджета городскому поселению Гаврилов-Ям на реализацию Программы № 821-п в части мероприятий по реконструкции объектов коммунальной инфраструктуры в общей сумме 331,8 млн. руб., в том числе : в 2011 году - 282,8 млн. руб., в 2012 году, по состоянию на 01.09.2012 - 49,0 млн. руб.

В соответствии с действующей на момент проверки редакции Программы № 821-п и Соглашением № 151 использование средств, выделенных на реконструкцию коммунальной инфраструктуры, предусматривалось на следующие цели:

(млн.руб.)

Наименование мероприятия	Сметная стоимость	Объемы капитальных вложений на 2011-2012 год		
		Средства федерального бюджета	Средства областного бюджета	Средства бюджета ГП Гаврилов-Ям
Реконструкция коммунальной инфраструктуры в целях реализации инвестиционного проекта по созданию промышленного парка "Гаврилов-Ям" в том числе:	398,0	378,2	19,7	0,1
реконструкция котельной	90,5	86,1	4,4	0,01
дополнительные работы по реконструкции котельной	7,4	7,0	0,4	-
реконструкция очистных сооружений водоснабжения	88,3	83,9	4,4	0,01
реконструкция очистных сооружений водозабора (II этап)	31,7	30,1	1,5	0,03
реконструкция комплекса очистных сооружений канализации	144,3	137,0	7,2	0,04
реконструкция очистных сооружений канализации (II этап)	35,9	34,1	1,8	0,01

Всего в проверяемом периоде Администрацией г.п. Гаврилов-Ям в рамках реконструкции коммунальной инфраструктуры в целях реализации инвестиционного проекта по созданию промышленного парка «Гаврилов-Ям» заключено муниципальных контрактов на общую сумму 397,1 млн. руб., в том числе: в 2011 году на 329,9 млн. руб., в 1 полугодии 2012 года на 67,2 млн. руб.

Реконструкция котельной предусматривала обеспечение имеющихся потребителей тепла в объёме 12 Гкал/ч и обеспечение теплом ИП Гаврилов-Ям в объёме 7 Гкал/ч.

Следует отметить, что в первоначальной редакции соглашения от 22.12.2010 № 15, заключённого Департаментом ЖКК с Администрацией г.п. Гаврилов-Ям на реализацию мероприятий Программы № 821-п, одним из мероприятий являлось строительство котельной. Проектная документация на строительство котельной, подготовленная ООО «РЕЛЕ», прошла государственную строительную экспертизу 02.02.2011, 11.03.2011 проведена проверка сметной документации. 11.08.2011 ГАУ ЯО «Государственная экспертиза в строительстве» на ту же проектно-сметную документацию выдало положительное заключение на реконструкцию котельной промышленного парка.

Дополнительным соглашением к соглашению от 22.12.2010 № 15 изменено наименование мероприятия по объекту «Котельная»: строительство котельной в рамках реконструкции заменено на реконструкцию. При этом, дополнительное соглашение от 28.12.2011 № 1 заключено после окончания работ по строительству котельной (акт приема законченного строительства объекта от 26.12.2011 № 1).

В невыполнение требований Программы № 821, Соглашения от 22.12.2010 № 15, фактически выполнено строительство новой котельной, а не реконструкция имеющейся.

Следует отметить, что строительство котельной выполнено на земельном участке, находящемся в собственности ОАО «Гаврилов-Ямский льнокомбинат» и переданном в аренду Гаврилов-Ямскому муниципальному предприятию жилищно-коммунального хозяйства 21.10.2010, с 01.12.2011 - ОАО «Ресурс». С 01.01.2012 до 01.12.2012 в аренде у Администрации г.п. Гаврилов-Ям. Порядком предоставления субсидии, установленным Программой № 821-п, не установлено требований к земельным участкам, на которых планируется строительство объектов муниципальной собственности. В то же время, по мнению КСП, строительство объектов муниципальной собственности на земельных участках, находящихся в частной собственности, влечёт в дальнейшем дополнительные расходы бюджетных средств на приобретение этих участков, не считая сумм выплачиваемой арендной платы.

В невыполнение требований Постановления Правительства Ярославской области от 12.03.2010 № 150-п «О вопросах ценообразования и сметного нормирования в строительстве, внесении изменения в постановление Администрации области от 23.01.2002 № 13-а и признании утратившим силу постановления Администрации области от 02.06.2003 № 75-а» Администрацией г.п. Гаврилов-Ям для составления сметной документации по объекту: реконструкция «Котельная промышленного парка Ярославская область, Гаврилов-Ямский район, г.Гаврилов-Ям, ул. Комарова, ГП Гаврилов-Ям» применены расценки из сметно-нормативной базы ФЕР 2001г. вместо расценок ТЭР. Всего с применением ФЭР оплачены фактически выполненные работы на сумму 97,9 млн.руб.

Эффективность применения расценок ФЭР без расчёта локальных сметных расчётов по расценкам ТЭР определить не представляется возможным. На обращение к ГАУ ЯО «Государственная экспертиза в строительстве» с просьбой осуществить такой расчёт КСП получило отказ со ссылкой на то, что составление сметных расчётов стоимости строительства уставом учреждения не предусмотрено. Однако, следует отметить, что Федеральные единичные расценки (ФЕР) разработаны для 1-го базового района РФ (Московской области) и предназначены для отраслевых ведомств, а также регионов, где отсутствуют полностью или частично территориальные единичные расценки (ТЕР) или отраслевые расценки (ОЕР).

В невыполнение требований пункта 5 статьи 9 Закона № 94-ФЗ Администрацией г.п. Гаврилов-Ям был изменен предмет Муниципального контракта № 09/11, заключённого на сумму 90,5 млн.руб., со строительства новой котельной на реконструкцию, а в несоответствие требованиям пунктов 13,14 статьи 1 Градостроительного кодекса Российской Федерации Департамент ЖКК и Администрацией г.п. Гаврилов-Ям работы по строительству котельной признаны работами по реконструкции.

Разрешения на строительство, выданные на объекты подлежащие реконструкции Администрацией г.п. Гаврилов-Ям, оформлены с многочисленными нарушениями положений Инструкции о порядке заполнения формы разрешения на строительство, утвержденной Приказом Министерства регионального развития РФ от 19.10.2006 № 120.

Эффективность использования новой котельной оценить не представилось возможным, так как согласно пояснению генерального директора ОАО «Ресурс», которому котельная передана в аренду «отдельно на котельную Льнокомбината тариф на тепловую энергию не разрабатывался и не утверждался, а на предприятии ОАО «Ресурс» действует и утверждается единый усредненный тариф на все котельные предприятия ОАО «Ресурс». Следует отметить, что по состоянию на 01.07.2012 сумма задолженности ОАО «Ресурс» по арендной плате составляла 1,5 млн.руб. Действенных мер по взысканию задолженности Администрацией г.п. Гаврилов-Ям не принималось.

Проверкой выявлены многочисленные нарушения требования Закона № 94-ФЗ Администрацией г.п. Гаврилов-Ям при проведении закупочных процедур в рамках выполнения мероприятий Программы № 821-п.

В невыполнение пункта 5 статьи 9 Закона № 94-ФЗ Администрацией г.п. Гаврилов-Ям в рамках муниципального контракта от 20.12.2011 № 44/11 неправомерно были приняты и оплачены работы по демонтажу насосной станции с пристройками на сумму 972,464 тыс.руб. при отсутствии их в ведомости объемов работ.

В невыполнение требований статьи 9 Закона № 94-ФЗ, статей 740 и 767 ГК РФ Главой Администрации г.п. Гаврилов-Ям сроки исполнения договоров неправомерно продлевались, при этом штрафные санкции не применялись.

В невыполнение требований разделов 1,2 Муниципального контракта № 03/11 Администрацией г.п. Гаврилов-Ям неправомерно оплачены фактически неказанные услуги за выполнение функций заказчика-застройщика ГУП ЯО «Ярославльстройматериалы» на сумму 96,507 тыс.руб.

В результате проверки выполненных работ установлено, что в невыполнение требований статей 711, 720 ГК РФ и п.п. 2.3 Муниципальных контрактов от 05.04.2011 № 10/11 и от 05.04.2011 № 11/11, пункта 3.1.2. Муниципального контракта от 21.02.2011 № 04/11 заключенных

Администрацией г.п. Гаврилов-Ям с ГУП ЯО «Ярославльстройматериалы» приняты и оплачены фактически не выполненные работы на общую сумму 1437,503 тыс. руб. за счёт средств субсидии областного бюджета.

По состоянию на 01.07.2012 из направлений мероприятия Программы № 821 по реконструкции коммунальной инфраструктуры г.п. Гаврилов-Ям в полном объёме выполнены только работы по строительству котельной.

Выводы.

За период с 2010 по 1 полугодие 2012 года на создание Тутаевского и Гаврилов-Ямского промышленных парков и развитие инвестиционной площадки «Новосёлки» из областного бюджета было выделено и профинансировано 1051,7 млн. руб., из них освоено - 880,6 млн. руб.

В ходе проведения контрольного мероприятия было установлено, что единой программы создания и развития промышленных (индустриальных) парков в Ярославской области в проверяемом периоде не было, мероприятия по созданию парков предусматривались несколькими программами.

Отдельные нормативно-правовые акты Ярославской области (Положение об аккредитации организаций в сфере создания и развития инфраструктуры инвестиционных площадок и индустриальных парков, Положение об условиях создания и порядке участия юридических лиц в проектах создания промышленных (индустриальных) парков), принятые в целях привлечения инвесторов для создания промышленных парков, или не выполнялись, или содержали требования, которые существенно сужали круг возможных инвесторов.

ДЭР как орган исполнительной власти Ярославской области, уполномоченный на проведение государственной политики в инвестиционной сфере и как ответственный исполнитель программ, предусматривающих мероприятия по созданию промышленных парков в Ярославской области, не обеспечил соответствие объёмов затрат данных мероприятий объёмам, предусматриваемым на эти цели законами Ярославской области об областном бюджете, а также не обеспечил полное и эффективное использование выделенных средств на указанные мероприятия. Представляемая ДЭР отчётность по программам (в части создания промышленных парков) фактически не отражала результативность и эффективность использования средств бюджета, выделенных на создание парков, ввиду несоответствия программ законам о бюджете области.

В результате отсутствия в программных мероприятиях конкретного размера предусматриваемых затрат на создание промышленных парков, определить общую сумму затрат, запланированных на эти направления, а следовательно оценить эффективность выполнения программных мероприятий, не представляется возможным.

Финансирование создания парков производилось с многочисленными нарушениями законодательства через созданные подведомственные ДЭР и ДС организации (ГАУ «АСИП», ГБУ «АСИП», КП «АИЖР», КП «ДСЗ»), в основном без проведения процедур закупок в соответствии с Федеральным законом № 94-ФЗ. Кроме того, большая часть основных видов деятельности, установленных уставами этих организаций, дублировала функции создававшихся их департаментов.

КП «АИЖР» и КП «ДСЗ» как юридические лица не соответствовали требованиям, предъявляемым к предприятиям (отсутствие комплекса производственных мощностей, отсутствие предпринимательской деятельности, направленной на реализацию товаров, работ и услуг). В то же время, исходя из поставленных перед данными юридическими лицами целей, возможностей и выполняемых функций, для достижения которых эти предприятия были созданы, данные юридические лица соответствуют по организационно-правовой форме учреждениям.

Фактически, данные казённые предприятия существовали не за счёт доходов от своей деятельности, а за счёт средств областного бюджета, предусмотренных мероприятиями ведомственных и областных целевых программ, в том числе на создание промышленных парков, что является неэффективным использованием средств областного бюджета. В основном деятельность этих предприятий заключалась не в производстве и реализации товаров, работ и услуг, а в заключении договоров с контрагентами на выполнение работ и услуг, направленных на реализацию государственных нужд Ярославской области.

Проверкой выявлены многочисленные факты нарушений использования данными организациями средств, полученных на создание парков, факты несоблюдения сохранности имущества Ярославской области.

Всего в ходе проведённых проверок были выявлены различные нарушения при использовании 581,0 млн.руб., выделенных из областного бюджета в проверяемом периоде на мероприятия по созданию промышленных парков.

Исполнители программных мероприятий по созданию промышленных парков в проверяемом периоде не обеспечили полное освоение выделенных бюджетных средств на цели создания парков. Сроки окончания работ по созданию промышленных парков неоднократно переносились из-за недостаточной готовности исполнителей программ к проведению работ, в том числе из-за отсутствия своевременно разработанной проектно-сметной документации.

Исходя из того, что по состоянию на 01.07.2012 на мероприятие по созданию инфраструктуры ИП Гаврилов-Ям было освоено только 53,2 млн.руб. за счёт средств полученного в 2010 году областью бюджетного кредита, а расходы по его содержанию и погашению из областного бюджета за период 2010-2012 годов составляют около 88,0 млн. руб., КСП считает, что

при таком освоении средств получение указанного кредита является экономически нецелесообразным.

Средства данного бюджетного кредита использовались крайне неэффективно. Так по состоянию на 01.07.2012 из 131,9 млн.руб. средств кредита, профинансированных подрядчикам на выполнение работ, 93,1 млн.руб. (70,6%), находились в пользовании подрядных организаций, из них, например, 69,6 млн.руб. числились за ЗАО «КС Инвестрой», из которых 45,0 млн. руб. с 07.09.2011 (298 дней), а 24,6 млн.руб. - с 07.12.2011 (207 дней). Из расчёта процентной ставки рефинансирования ЦБ РФ в размере 8% плата за пользование указанными средствами за указанный период могла составить 4,1 млн.руб., что было бы доходом казённого предприятия, а следовательно и Ярославской области.

В невыполнение требований Программы № 821, Соглашения от 22.12.2010 № 15, предусматривающих реконструкцию котельной для ИП Гаврилов-ЯМ, Администрацией г.п. Гаврилов-Ям с согласия Департамента ЖКК фактически выполнено строительство новой котельной на земельном участке, находящемся в частной собственности.

Созданное за счёт средств областного бюджета ОАО «ЯИП» в целях создания региональных институтов развития и исполнения обязательств области по подготовке инвестиционных площадок и инновационных промышленных зон, в проверяемом периоде потратило только 55,8 тыс. руб. на создание промышленных парков в Ярославской области, при этом имея по состоянию на 01.01.2012 нераспределённую прибыль в размере 55,3 млн. руб. Следует отметить, что в доход областного бюджета в проверяемом периоде прибыль из ОАО «ЯИП» не поступала.

Таким образом, несмотря на вложенные средства, по состоянию на 01.10.2012 ТПП «Мастер» и ИП Гаврилов-Ям не готовы к принятию резидентов, ни один из 10 потенциальных резидентов к размещению производств на территории промышленных парков не приступил. Исходя из этого, выполнение имеющихся бизнес-планов хотя-бы на 50%, в части заполнения парков и получения областью каких-либо доходов, по мнению КСП в ближайшие 1-2 года маловероятно.

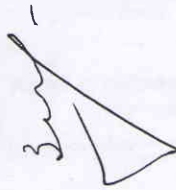
По результатам проверки Контрольно-счётная палата Ярославской области предлагает:

1. Правительству Ярославской области:

Рассмотреть материалы проверки целевого и эффективного использования средств областного бюджета, направленных на создание и развитие промышленных (индустриальных) парков на территории Ярославской области за 2010-2011 годы и первое полугодие 2012 года.

2. Исполнителям мероприятий по созданию промышленных парков на территории Ярославской области принять меры по устранению выявленных нарушений, возмещению ущерба и привлечению к ответственности виновных лиц, в соответствии с направленными КСП Представлениями об устранении нарушений, выявленных в ходе проведения проверок и недопущению их в дальнейшем.

Аудитор
Контрольно-счётной палаты
Ярославской области



В.В. Зарубин

