

Москва, Кремль  
Президенту РФ  
В.В.Путину

Копия:  
Председателю ЦИК  
В.Е.Чурову

Уважаемый Владимир Владимирович!

Обратиться к Вам нас вынудила ситуация, складывающаяся в Ярославской области в связи с окончательной корректировкой 21 мая 2013 года областной Думой, по инициативе «Единой России» и под её диктовку, регионального избирательного закона, который в нынешнем виде, на наш взгляд, грубо ущемляет права других партий и нарушает основополагающие принципы действующего федерального избирательного законодательства, означает неприкрытое вмешательство одной из сторон во внутрипартийную работу и, по большому счёту, обман избирателей. Принятые Ярославской областной Думой, вопреки позиции всех остальных представленных в этом органе законодательной власти партий, поправки превратили региональный избирательный закон в инструмент игры на выборах в пользу одной партии. Даже прокурор области Ю.В.Верховцев, судя по его официальному заключению, считает, что «предложенный поправками механизм распределения мандатов внутри списков кандидатов не отвечает требованиям ясности, определённости правового регулирования, в правоприменении может повлечь нарушение прав избирательных объединений, избирателей, требований закона». Но и его голос контролирующими нынешнюю ярославскую Думу лицами и депутатами-единороссами не был услышан.

На старте выборов в областную Думу нового сезона, которые состоятся 8 сентября 2013 года, руководство ярославского регионального отделения правящей партии решило в очередной раз поменять правила игры на избирательном поле и, как и на муниципальных выборах, вообще убрать общую часть партсписков. Оппозиционные «ЕР» партии опять выступили категорически против, посчитав эти и другие изменения нарушающими их права и законные интересы, а также права и интересы ярославских избирателей. Однако «ЕР» снова проигнорировала их требования и внесённые в Думу поправки. Второе чтение принятого в первом чтении в декабре 2012 года закона несколько раз переносилось. И в окончательном виде нормотворческий акт, полностью меняющий суть действовавшего прежде областного избирательного закона был принят, как говорится, в последний момент 21 мая 2013 года. Мы считаем, что он подчинён исключительно интересам «Единой России», направлен на то, чтобы введением сомнительных новаций (вроде новой системы распределения мандатов и передачи мандатов другим партиям в случаях отказа победившего кандидата от своего мандата по любой причине) узаконить фактическое воровство его десятков тысяч голосов ярославских избирателей, отданных за другие партии. Никогда прежде никакая партия власти в нашем регионе не действовала столь нагло и цинично, обеспечивая собственные интересы. Никогда прежде никакая партия власти так демонстративно не попирала интересы других политических сил.

Мы прекрасно понимаем, в чём причина подобного поведения руководства ЯРО «ЕР» и работающих на неё высокопоставленных чиновников областной исполнительной власти. В декабре 2011 года Ярославские единороссы на тогдашних парламентских выборах заняли последнее место в стране, получив лишь 29% голосов. Кроме того они потерпели череду крупных неудач на муниципальных выборах в регионе. На нынешних осенних выборах в областной парламент они могут потерять над ним контроль. Предполагаем, что для его сохранения во чтобы то ни стало, они и изменили подобным образом в свою пользу областной избирательный закон. Не исключаем, что наши оппоненты ради этого вполне могут пойти и на крупномасштабные фальсификации думских выборов

Считаем, что действовать ради обеспечения собственных интересов столь нагло и топорно, как это делает ярославское руководство «Единой России» и послушная Дума, в таком сложном, в электоральном плане, регионе, как Ярославская область, абсолютно неразумно и недопустимо.

Указанными поправками ст.19 Закона от 02.06.2003 N 27-з «О выборах в органы государственной власти Ярославской области и органы местного самоуправления муниципальных образований Ярославской области» (далее – Закон ЯО № 27-з) нарушатся общие принципы избирательного права и они противоречат федеральному законодательству ввиду следующего:

1. В соответствии с ч. 6 ст. 1 ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (далее – ФЗ «Об основных гарантиях...») закон субъекта РФ не должен противоречить данному ФЗ. Проект закона вводит понятие «вакантный мандат», в то время как содержание данного термина в Проекте закона противоречит значению, придаваемому ему ФЗ «Об основных гарантиях...».

Системное толкование норм ФЗ «Об основных гарантиях...», в частности нормы ч. 7 ст. 32, ч. 14 ст. 71 позволяют сделать вывод о том, что вакантный мандат – это мандат, освободившийся по тем или иным основаниям после регистрации организующей выборы избирательной комиссией распределения мандатов среди зарегистрированных кандидатов. Толкование же понятия, придаваемое Проектом закона приводит к выводам, что вакантный мандат – это мандат, образовавшийся еще до такой регистрации, что противоречит ФЗ «Об основных гарантиях...», его ч. 6 ст. 1.

По смыслу указанного закона, вакантный мандат не может образоваться регистрации распределения мандатов, вакантный мандат, по своей сути, – это мандат, освободившийся после выбытия одного из депутатов, в настоящем случае Государственной Думы Ярославской области, после ее формирования.

2. Пункт 4.5. ст. 19 в предлагаемой Проектом закона редакции устанавливает особый порядок «дополнительного перераспределения вакантного депутатского мандата». Указанные положения Проекта закона противоречат ФЗ «Об основных гарантиях...», общим принципам избирательного права, самой системе пропорционального избирательного права.

Во-первых, недопустимо, как это было указано выше, на стадии распределения между кандидатами мандатов введение термина «вакантный мандат». В данном пункте авторы Проекта закона подменяют имеющееся в ФЗ «Об основных гарантиях...» понятие «исключение кандидата из списка» на упомянутое понятие «вакантный мандат».

Кроме того, по смыслу указанного пункта, «вакантный мандат» может образоваться уже при распределении мандатов внутри единого списка. Таким образом, Проект закона

противоречит сам себе, т.е. депутатские мандаты уже переданы единому списку, однако по тем или иным причинам один из кандидатов выбыл (по смыслу предлагаемого Проекта закона образовался «вакантный мандат»). Получается, что единый список должен передать избирательной комиссии выбывший мандат для его дальнейшего «дополнительного распределения» между всеми едиными списками, допущенными к распределению мандатов.

Указанное положение противоречит самой сути пропорциональной системы выборов, нарушает действительное волеизъявление граждан, поскольку таким образом голоса избирателей «дополнительно перераспределяются» между всеми списками, а не тем, за который они были отданы.

Кроме того, ФЗ «Об основных гарантиях...» не предоставляет право субъекту РФ своим законом изменять порядок распределения депутатских мандатов. Федеральным законом в п.16 ст.35 императивно предусмотрена пропорциональная система распределения мандатов без каких-либо изъятий, поэтому иной порядок регулирования данного вопроса, принятый на уровне субъекта РФ, противоречит федеральному законодательству.

3. Пункт 2 Закона № 27-з в редакции, предлагаемой Проектом закона, предусматривает неравное распределение мандатов среди единых списков, допущенных к распределению мандатов. В частности, обозначено, что имеются 2 вида минимальных процентов голосов, полученных избирательными объединениями по итогам голосования (5 и 7 %). С их учётом у соответствующего избирательного объединения возникает право на распределение мандатов.

Однако право на такое установление минимальных процентов голосов федеральным законодательством не предусмотрено, такая система влечет несправедливое и непропорциональное соотношение голосов, отданных единому списку, полученным мандатам.

Просим Вас, как гаранта Конституции РФ принять законные меры к обеспечению прав ярославских избирателей и региональных отделений политических партий.

---

А.И.Цветков, лидер ЯРО партии «Патриоты России»

---

А.Н.Грешников, лидер ЯРО партии «Справедливая Россия»

---

А.В.Воробьев, 1 секретарь Ярославского Обкома КПРФ

---

М.Б.Писарец председатель РО в ЯО Политической Партии «Гражданская платформа»